



## Análisis y propuestas de UPA por sectores

### VACUNO DE CARNE

En el sector de vacuno de carne español hay que diferenciar dos realidades. Por un lado, las producciones familiares ligadas al territorio, con producciones amparadas por denominaciones de calidad diferenciada, que, aunque todavía no suficientemente desarrolladas, constituyen una oportunidad evidente para añadir valor a su carne. Estas explotaciones familiares aportan otro valor no menos importante: la vinculación que se crea entre las producciones y el mundo rural. Se trata en general de explotaciones extensivas con unos costes adicionales y una menor producción que deben ser compensadas vía distinción de precios y por medio de ayudas públicas, dado lo importante de su faceta social y medioambiental. Por otro lado, tenemos las explotaciones intensivas, dedicadas fundamentalmente al engorde de terneros y que han alcanzado una relación costes/ingresos aceptable, lejos de una situación de marginalidad respecto al resto de los ganaderos de la UE.

Tal relevancia en este caso viene determinada por las especiales características del desacoplamiento que el Reglamento del Consejo dispone aplicar para el vacuno de

carne. Mientras que en otros sectores la opción de desacoplamiento parcial se plantea en porcentaje sobre la ayuda, en vacuno de carne se plantea sobre cada una de las primas existentes en la actualidad, de manera que se establece desacoplar unas primas sí y otras no, con un criterio opcional para cada Estado miembro con enormes repercusiones sobre los subsectores que perciben cada una de ellas.

Los principales problemas que hay que resolver en el vacuno de carne están relacionados con la excesiva complejidad de las ayudas directas que por este concepto reciben los ganaderos, y con la tendencia hacia una intensificación excesiva que, además de no contener en absoluto la producción, ha provocado efectos medioambientales no deseables a largo plazo. Parte de esta tendencia se ha suavizado este año 2005 con una regulación del cebo de animales, el cual estaba entrando en una espiral sin retorno en lo referente a las penalizaciones de la ayuda al cebo de animales.

En vacuno de carne es necesario limitar los derechos de vaca nodriza por explotación, para tratar de evitar la especulación del mercado privado de cuota que está perjudicando a las explotaciones familiares que no

pueden asumir económicamente los precios a los que se vende.

El otro aspecto fundamental que ha marcado la evolución del sector vacuno de carne ha sido el tema sanitario, aspecto éste que se repite desde años anteriores. En relación con la EEB, epizootia con enormes repercusiones, la evolución ha sido claramente desfavorable. Si bien este aspecto visto desde una perspectiva cuantitativa no es imputable a la gestión reciente, sí ha habido aspectos de la misma con los que hemos sido absolutamente críticos.

Por un lado, con la privatización de temas importantes relacionados con la sanidad animal y también con la salud pública: retirada de los cadáveres de las explotaciones, retirada de los MER de mataderos y salas de despiece, etc.

Por otro lado, con la generación de “impuestos adicionales y permanentes” para los ganaderos, tales como el pago del certificado veterinario, el pago del coste de los MER retirados en mataderos y salas despiece, el coste de la supresión de las harinas de carne y hueso, etc.

En definitiva, una vez más, se pone de manifiesto que el Ministerio de Agricultura, como organismo encargado de coordinar ▶

► las actuaciones en materia de sanidad animal entre los distintos territorios, se muestra incapaz de hacerlo. Ha demostrado de nuevo su imposibilidad de lograr uniformidad de criterios y actuaciones entre las comunidades autónomas, evitando así situaciones de discriminación entre los ganaderos en función del territorio a que pertenezcan.

A esto se ha tratado de dar respuesta a través de la Ley de Sanidad Animal, nacida ya con una eficacia muy limitada por la falta de presupuesto que acompaña a la citada normativa.

### Propuestas de UPA

En la opción de futuro que propone UPA para el vacuno de carne se insiste en que éste es un sector con los precios de mercado absolutamente orientados a la baja y en el que la importancia de las compensaciones a las rentas toma una relevancia no comparable con la de ningún otro sector. Por ello, la tarea reivindicativa de UPA se debe centrar en los siguientes aspectos:

- ◆ UPA apoya un sistema simple de ayudas al vacuno, que apueste decididamente por la producción extensiva, constituida por pequeñas y medianas explotaciones ubicadas en zonas de montaña y, en zonas desfavorecidas, que generan gran cantidad de mano de obra, fijan la población al medio rural y realizan prácticas respetuosas con el medio ambiente y la calidad y salubridad alimentarias.
- ◆ UPA solicita con empeño que los cupos sean acordes a la producción real y en caso de existir sobrepasamiento, las penalizaciones existentes deberían ser moduladas.
- ◆ En este contexto consideramos necesario definir la figura del pequeño productor exento de penalizaciones y con un tratamiento diferenciado en otros aspectos, justificado por la función social que desempeñan los pequeños y medianos ganaderos de vacuno en el medio rural español.
- ◆ La vaca nodriza es el tipo de producción que más beneficia a la explotación familiar. Desde UPA es prioritario conseguir que los derechos de vaca nodriza se ajusten a los censos reales. Además, se hace necesario resolver el problema de la especulación que se realiza con los derechos de producción de vacuno de modo que los derechos de vaca nodriza



no deben ser acaparados por quienes más posibilidades económicas tienen. Es necesaria, por tanto, una Reserva Nacional que reparta anualmente derechos con criterios sociales y nacionales y que favorezca el acceso a los mismos de los jóvenes y de los titulares de explotaciones familiares.

- ◆ Es preciso avanzar en las políticas de trazabilidad y etiquetado para ofrecer garantía a los consumidores. Ahora bien, eso debe ser referido tanto a los animales de la explotación como a los inputs utilizados. La calidad y la seguridad alimentaria son valores que permiten diferenciar y valorar el tipo de ganadería más vinculado a nuestros pueblos.

### PORCINO

El futuro de las explotaciones familiares en el sector porcino depende de una política que garantice la eficacia de los mecanismos de intervención, regule la oferta, promueva el consumo y favorezca la integración horizontal, potenciando el cooperativismo.

Sin olvidar el nuevo horizonte que se abre para el sector porcino español relacionado con la ampliación de la Unión Europea a 25. Esta perspectiva de futuro está llena de riesgos y oportunidades para el sector. La

amenaza de ciertos países con enorme potencial en este sector, la incorporación de un gran número de posibles consumidores y el derecho de los ciudadanos de los países incorporados son los elementos fundamentales que determinarán la nueva situación futura.

### PORCINO EXTENSIVO

El porcino extensivo ha sido el gran discriminado de las ganaderías extensivas, ya que es el único sector ganadero que no tiene OCM específica, que regule su mercado y asegure así la estabilidad de las explotaciones.

Por otro lado, es un sector que sufre grandes oscilaciones de precios, debido a la gran capacidad de variación de sus efectivos ganaderos que pueden pasar de ser deficitarios un año a ser excedentarios el siguiente.

### Propuestas de UPA

- ◆ Es necesario el establecimiento de una OCM específica que regule el mercado a través de un control de la cabaña ganadera, ligado al establecimiento de cupos de producción por explotación. Al mismo tiempo, es preciso que se establezca

una ayuda que sirva para compensar la renta de estos productores, al igual que el resto de los productores de la ganadería extensiva.

- ◆ Se precisa un apoyo decidido por parte de las distintas Administraciones a las denominaciones de origen para conseguir mayor implicación por parte del sector industria, con el fin de que realmente se consolide una producción importante a través de la misma, y que no sirva como hasta ahora para un sector muy minoritario dentro del porcino extensivo de nuestra nación.
- ◆ Es preciso apostar por una norma de calidad para los productos ibéricos nobles, consensuada con el sector, que aporte claridad y transparencia al mercado y dé confianza plena a los consumidores de la calidad de los productos que adquieren. Y que desde las distintas Administraciones se dote de presupuesto para sufragar los gastos que se ocasionan con la trazabilidad, control y certificación, debido a que los ganaderos no lo pueden asumir. Al mismo tiempo, que es necesario que los organismos de certificación sean públicos, al menos en un primer momento, para garantizar el funcionamiento correcto y la accesibilidad de los ganaderos a la norma.

## PORCINO BLANCO

Los principales problemas con los que se enfrenta este sector a corto, medio y largo plazo son los aumentos tanto del censo como de las producciones mundiales, y su posterior consecuencia: el inquietante riesgo de conversión de las ganaderías familiares independientes en productores integrados verticalmente.

Hoy por hoy, y siguiendo una tendencia creciente desde hace años, el sector de porcino tiene unas previsiones de expansión importantes, que amenazan la estabilidad de precios poniendo en serias dificultades a los ganaderos que se enfrentan directamente con el mercado.

Los productores y las explotaciones familiares que han venido invirtiendo parte de sus ganancias en adaptaciones productivas de sus estructuras y en mejora de su competitividad, junto con las inversiones de jóvenes que se han incorporado a la actividad ganadera, han contribuido a la expansión de los censos. Pero de una manera mucho más determinante lo han hecho grandes



compañías productoras, que han ampliado sus producciones mediante una expansión incontrolada.

### Propuestas de UPA

Es necesario modificar la OCM en los siguientes aspectos:

- ◆ Desencadenamiento automático de las compras de intervención si los precios quedan por debajo de un umbral determinado. Este mecanismo tan necesario no puede dejarse a expensas de la voluntad de la Comisión, máxime en un sector con ciclos de precios tan acusados.
- ◆ Creación de mecanismos de control de la oferta que se activen cuando el precio medio de mercado descienda por debajo de un umbral. Dichos mecanismos podrían consistir en apoyo al sacrificio de lechones o ayudas para la retirada de madres sin reposición.
- ◆ Una adecuada referencia a criterios medioambientales y de control de residuos ganaderos puede contribuir a frenar expansiones incontroladas de grandes empresas productoras, y a corregir las graves consecuencias ambientales que su extensión conlleva.
- ◆ Fomento de la integración horizontal como alternativa para la explotación

familiar ante la integración vertical. La integración horizontal supone un fomento del movimiento cooperativo y una alternativa a las pequeñas y medianas explotaciones con problemas de viabilidad que se niegan a aceptar contratos impuestos por las integradoras verticales.

- ◆ Un control de la oferta debe ir acompañado de un aumento de la demanda de este tipo de carne, mediante la puesta en marcha de campañas de promoción del consumo de porcino. El consumo se encuentra prácticamente estabilizado en España, pero no así los censos, por lo que dichas campañas de promoción deberían basarse en la bondad de este producto eliminando los prejuicios que tienen los consumidores sobre la carne de porcino en lo que a ciertos valores nutricionales se refiere.
- ◆ A su vez, resulta imprescindible que en épocas de bajos precios se trasladen al consumidor las bajadas de precios, con el fin de reactivar la demanda y salir del pozo de las bajas cotizaciones. Hasta ahora ha ocurrido que en épocas de descensos importantes de precios para el ganadero la demanda de productos del porcino se mantenía estable, ya que los consumidores no percibían un precio menor en la carne que consumían. De esa manera es imposible aumentar la demanda y recuperar así las cotizaciones. ▶



## ► OVINO Y CAPRINO

Este es un sector fundamental en la ganadería de muchas comarcas españolas, habitualmente en zonas desfavorecidas. Con una PAC donde la ordenación del territorio y la conservación del medio ambiente son los pilares básicos de su filosofía, la producción ganadera que más puede cumplir estas expectativas se ve amenazada por una reforma que no llega a cubrir totalmente las expectativas del sector.

Desde la propia Comisión se ha reconocido que el nivel de renta de los productores de ovino y caprino se encuentra entre las más bajas de todos los sectores, por lo que desde UPA vemos necesario conseguir un esfuerzo tanto presupuestario como institucional para incrementar las ayudas que reciben estas producciones y contribuir a la generación de alimentos de calidad y el mantenimiento tanto del tejido socioeconómico como medioambiental del mundo rural.

El ovino y caprino es un sector que, dado el manejo de los animales, requiere un mantenimiento continuo de población en el mundo rural. Esta simbiosis de los ganaderos con el mundo rural se ve amenazada sobre todo por dos cuestiones: el impacto que

tendrá la reforma en el sector ovino y caprino y los nuevos requisitos, como la identificación individual de los animales.

En el sector ovino y caprino preocupan las posibles repercusiones de la aplicación de la propuesta de reforma de la PAC, ya que, según las primeras estimaciones, parece que el sector ovino y caprino sería uno de los sectores más perjudicados por el abandono con la desvinculación de las ayudas de la producción, la regresividad y la condicionalidad.

La identificación de ovino y caprino consiste en identificación individual de reproductores y animales mayores de 6 meses y la identificación de los corderos por lotes. Esta identificación electrónica individual obligará a los productores a llevar un registro con cada uno de los animales, con lo cual, y dado que el número de animales por rebaño es mayor que en cualquier otra producción ganadera extensiva, los trámites burocráticos se multiplican, así como el tiempo que deberá dedicar a la tramitación de los mismos el productor. Este sistema de identificación no cuenta de antemano con ningún sistema firme de financiación y es evidente que si se lleva a cabo este sistema, los costes casi seguramente recaerán sobre los productores.

## Propuestas de UPA

- ◆ UPA propone consolidar y fomentar este tipo de ganadería, porque es un sector con enormes posibilidades de futuro en España.
- ◆ Es necesario redistribuir los costes en la cadena productiva. Si incrementamos los costes de producción en identificación individual, certificados veterinarios, eliminación de cadáveres, de subproductos, etcétera sólo a los ganaderos y no se busca una redistribución de los costes en el resto de la cadena alimentaria, estaremos asfixiando la economía de las explotaciones ganaderas y dejando morir de forma silenciosa este sector.
- ◆ UPA entiende que la identificación electrónica como el resto de exigencias son un beneficio y dan una trazabilidad para toda la cadena productiva, por lo que desde UPA creemos que el coste del mismo no debe recaer sobre el ganadero, sino sobre todos los implicados y beneficiados por la trazabilidad en la cadena productiva.
- ◆ UPA reclama para el ovino y caprino un trato al menos igual, por parte de las Administraciones públicas, que para otros sectores que incluso agrupan ►

- ▶ menor volumen económico y de explotaciones, pero a los que se presta más atención. El sector ovino y caprino tiene un componente social muy importante, pues gran parte de los ganaderos poseen explotaciones familiares y son las que verdaderamente fijan población en el mundo rural.
- ◆ Es necesario un nuevo esfuerzo presupuestario bien sea vía desarrollo rural o financiado por fondos procedentes del artículo 69. Asimismo, es muy necesario reconocer la función de vertebración y estructuración demográfica de este sector. Desde UPA estimamos necesario eliminar la discriminación que la nueva reforma hace perpetua de la prima a la oveja productora de corderos ligeros con la de corderos pesados. Esta equiparación debe pasar por un incremento presupuestario. Además, se debe hacer una mención especial a la especie caprina, que normalmente habita las zonas desfavorecidas de alta montaña que son inviables para otras especies. Este pastoreo en zonas de monte bajo y de montaña dificulta la proliferación de incendios forestales y facilita la regeneración de los bosques sin ninguna pérdida de biodiversidad. Además, la realización de un pastoreo racional impide la erosión y compactación del suelo, evitando su degradación.
- ◆ Dado que estas ganaderías contribuyen de una forma decidida y esencial a los objetivos medioambientales de la ganadería extensiva, parece lógico que se pudieran beneficiar de una ayuda por extensificación como la existente en ganado vacuno.
- ◆ La Unión Europea no es autosuficiente en la producción de carne de ovino, con lo cual debemos importar un 20% de nuestras necesidades. Estas importaciones deberán observarse muy de cerca, debido a que en los principales países exportadores el sistema de producción es totalmente distinto del europeo y sitúa en clara desventaja a nuestros productores, hundiendo los precios.
- ◆ También se debe incidir de manera especial en el acceso a la propiedad de los terrenos en estas explotaciones, ya que éste es un salto necesario para la evolución de este tipo de aprovechamiento ganadero, que por ser de los más perjudicados en lo que a renta se refiere, necesita apoyo institucional decidido e imprescindible para la reordenación y progreso del sector.



## AVICULTURA DE CARNE

Hace más de una década que la Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos comenzó una labor de unión del sector productor de carne de pollo, con el objetivo de acabar con la situación de indefensión del sector frente a las empresas integradoras y definir las necesidades de los verdaderos profesionales.

Durante este tiempo se han producido importantes cambios en las relaciones entre criadores integrados y empresas integradoras, que se han plasmado en dos acuerdos, uno en marzo de 2001 y el segundo en 2004, después de una huelga histórica llevada a cabo por el sector.

El primer paso importante fue la normalización de las relaciones entre ambas partes, algo totalmente necesario para el buen funcionamiento del sector, que permitió el compromiso ratificado en ambos acuerdos.

El Acuerdo Marco para la Modernización y Competitividad de la Avicultura de Carne de Pollo, de 27 de marzo de 2001, suscrito por UPA, Propollo y el MAPA, determinó un nuevo reparto de las obligaciones recogidas en los contratos de integración, con una importante mejora de las condiciones económicas de los criadores integrados.

Igualmente se recogían una serie de medidas que pretendían equiparar la avicultura de carne al resto de sectores ganaderos y el establecimiento de una normativa reguladora específica como vehículo para conseguir vertebrar el tejido económico y productivo de este sector.

Posteriormente, dentro del acuerdo de 2004, se avanzó sobre el control de los medios de producción que constituía otra de las reivindicaciones históricas de los criadores integrados, dotándoles de las herramientas necesarias para realizar controles encaminados a determinar la calidad de los piensos y estableciendo una corresponsabilidad en la sanidad de los pollitos.

## Propuestas de UPA

A pesar de todos los avances de los últimos años, en la actualidad seguimos encontrando importantes problemas en un amplio porcentaje de las explotaciones, que necesitan apoyo económico para realizar inversiones de manera independiente.

- ◆ En el primer trimestre de este año se ha estado discutiendo el texto del Real Decreto de Ordenación de Explotaciones Avícolas de Carne, que supone la primera norma específica y regula determinados aspectos de la producción.
- ◆ Sin embargo, dada la situación tan especial que nos encontramos en el sector avícola productor de carne, consideramos que esta medida tiene que formar parte de un verdadero plan de ordenación y reestructuración del sector con la consiguiente partida económica.
- ◆ Teniendo en cuenta que un gran número de granjas se sitúan en el umbral de rentabilidad, y que según las encuestas realizadas alrededor del 17% de las

granjas se plantean firmemente el cierre de sus explotaciones, el MAPA debería establecer un plan de reestructuración y ordenación con presupuesto independiente y suficiente.

- ◆ Los nuevos retos en bienestar animal y una mayor apertura de los mercados internacionales son algunos de los elementos que van a caracterizar el sector avícola en los próximos años.
- ◆ Por este motivo necesitamos estar preparados para los nuevos retos, tanto los criadores integrados como las empresas integradoras. En muchas ocasiones, desde la patronal se ha definido al sector productor como obsoleto y carente de profesionalización. Desde UPA consideramos que nuestros granjeros necesitan seriedad y seguridad por parte de las empresas, ya que sus actuaciones están provocando continuos cierres de explotaciones.
- ◆ Igualmente pensamos que el futuro del sector pasa por un entendimiento total entre ambas partes y que la interprofesional constituida cumpla su verdadero papel y no sea simplemente una organización decorativa.
- ◆ Por último, entendemos la publicación del Real Decreto de Ordenación como el punto de partida para el establecimiento de una verdadera Ley de Contratos de Integración, en la que se recojan todos los aspectos de las relaciones entre las dos partes.

## CUNICULTURA

Los productores de carne de conejo vienen sufriendo en los últimos años una pérdida de renta paulatina, agravada por una inestabilidad cada vez más acusada en las cotizaciones de la carne, que comienza a hacer estragos en los planes de continuidad y modernización de muchas de las granjas dedicadas a la producción de carne de conejo, que por sus particularidades productivas son siempre pequeñas y medianas explotaciones familiares.

El incremento sustancial de los costes de producción en los últimos años no se ve en ningún caso compensado por los precios de venta de los conejos, que son impuestos por un sector transformador (mataderos), mal estructurado, con graves deficiencias, sobre todo en cuanto a su capacidad negociadora con sus clientes, en su mayoría mayoristas de carnes que aprovechan la pésima y muy diseminada capacidad de oferta de los mataderos



para hundir los precios a poco que la oferta se equipare con la demanda.

Además de estas cuestiones de mantenimiento económico de la granja, los cunicultores deben hacer frente a todos los condicionantes ganaderos de la nueva PAC y los requisitos derivados de las crisis alimentarias de otras producciones, como retirada de cadáveres, subproductos, etc.

Sin olvidar que los cunicultores se encuentran en desventaja frente a otras producciones ganaderas, ya que no perciben ningún tipo de ayuda ni compensación por parte de la PAC.

Por último, hay que destacar que el sector cunícola tiene un componente social muy importante, sobre todo en determinadas comarcas, pues gran parte de los cunicultores poseen explotaciones familiares y éstas son las que verdaderamente fijan población en el mundo rural.

### Propuestas de UPA

- ◆ Organización de las diferentes fases que intervienen en la producción, comercialización y transformación de la carne de conejo, con el objetivo de estar en posición de negociar adecuadamente los márgenes con las compañías distribuidoras y repercutirlos en la cadena adecuadamente.
- ◆ Reactivación del consumo por programas de promoción que reactiven la demanda de esta carne netamente

mediterránea a través de la interprofesional cunícola y un férreo control por parte de todas las fases, del establecimiento de precios abusivos que frenan la demanda y que dejan los márgenes de beneficio en pocas manos.

- ◆ El sector cunícola sufre problemas estructurales dentro del sector productor. Deben abrirse líneas de ayuda y apoyo administrativo para crear planes de mejora de infraestructuras específicos en las explotaciones cunícolas, para la consecución de explotaciones productivas viables y competitivas. Además, ya que este sector está fuera de la normativa de ayudas europea, debe existir un plan de actuación por parte de las Administraciones que se active siempre que las condiciones de mercado lo condicionen. Este sistema debería tener una base de ayudas económicas y estar apoyado con medidas fiscales.
- ◆ En lo que se refiere al sector transformador, necesitan urgentemente una mejora de las condiciones tecnológicas y sanitarias de los mataderos, dado que gran parte de la calidad del producto, así como de los nuevos métodos de consumo, viene mermada por esta vía.
- ◆ Entre todos debemos lograr una adecuada vertebración del sector cunícola, tanto en producción, distribución y comercialización. Para ello es necesaria la correcta regulación del mercado en las distintas fases de la cadena productiva. ■