

## Propuestas ante las elecciones generales del 9 de marzo

# UPA pide a los partidos políticos que se comprometan a garantizar un futuro de progreso para la agricultura familiar en España



**L**A Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos se ha dirigido a los partidos políticos, con motivo de las elecciones generales del 9 de marzo, para pedirles que se comprometan a garantizar, durante la próxima legislatura, un futuro de progreso y crecimiento para la agricultura familiar en España. Con este objetivo, UPA ha elaborado un catálogo de propuestas que deberían abordarse con voluntad política durante los próximos cuatros años.

### Las amenazas del "chequeo médico"

El Gobierno que salga de las urnas el 9 de marzo deberá afrontar los debates en la UE para realizar el "chequeo médico" de la PAC. Una negociación en la que España debe mostrar firmeza para asegurar que se refuerza el elemento "común" de la PAC, en particular garantizando que no

habrá más renacionalizaciones de las políticas comunes.

### Asegurar el futuro del sector lácteo

Desde UPA apostamos por el aumento de las cuotas lácteas para Europa, pero de forma no lineal, es decir en función del déficit de cuota que tiene cada país. Sin olvidar que la cuota es patrimonio del ganadero.

### Acabar de una vez por todas con las crisis ganaderas

Una de las primeras iniciativas que debe tomar el nuevo Gobierno es acabar, de una vez por todas, con la mayor crisis ganadera de los últimos años.

Para hacer frente a las causas de la crisis, UPA propone:

- En el contexto actual de revisión médica de la PAC no podemos aceptar bajo ningún concepto el

principio de la Comisión de que el mercado es el que lo debe regular todo. Es necesario, ahora más que nunca, un sistema de gestión de mercados.

- Establecer un cambio en la legislación nacional que asegure unos márgenes razonables a lo largo de la cadena de la distribución y unos precios justos para nuestros productos.

### No más abusos en los márgenes comerciales

La próxima legislatura debe ser la que aborde de manera definitiva la utilización que las grandes distribuidoras hacen de los productos aportados por los agricultores y ganaderos.

Para ello es necesario establecer la legislación oportuna que introduzca medidas destinadas a frenar el cierre de numerosas explotaciones agrarias familiares y está afectando a la economía del segmento de consumidores con menos recursos.

### Una apuesta real por el desarrollo rural

La Ley de Desarrollo Sostenible del Medio Rural establece una figura de "profesional de la agricultura" que perjudica claramente a muchas explotaciones familiares y que dicha definición modifica la establecida para "agricultor profesional" de la Ley de Modernización de Explotaciones Agrarias. Por ello, UPA propone otorgar un reconocimiento normativo y una prioridad y preferencia en los diferentes apoyos públicos a los profesionales del sector agrario titulares de explotaciones agrarias que residan en el medio rural.

### Más acción y menos demagogia ante el cambio climático

UPA demanda la elaboración de un plan de emergencia que prevea los diferentes impactos y también las diferentes medidas de prevención con las que el sector agrario puede colaborar ante este efecto. Los impactos, ya sea en cuanto a una mayor prolongación de los ciclos de sequía, las menores precipitaciones o el incremento de temperaturas, entre otros efectos, pueden provocar enormes daños en disminución de cosechas, reducción de reservas de agua, incremento de enfermedades y plagas agrícolas y ganaderas y otros muchos más efectos. También es necesario el apoyo a las energías renovables y los cultivos energéticos.

## Informe UPA

**Balance de la legislatura 2004-2008**

**L**a legislatura que concluye ahora cierra un periodo de cuatro años decisivos para los agricultores y ganaderos españoles, en los que se han concluido y aplicado las grandes reformas sectoriales en la PAC, generando de forma inmediata nuevas incertidumbres sobre el futuro, con amenazas de “cheques médicos” y nuevos ajustes a medio plazo.

Una situación de incertidumbre, denunciada reiteradamente desde UPA porque dificulta el trabajo de las explotaciones familiares, más aún en un periodo caracterizado también por el descenso de renta agraria y la pérdida continuada de empleo en el sector.

En el ámbito de la política nacional, la legislatura 2004-2008 ha conocido impulsos legislativos importantes, cuyos efectos deben empezar a notarse a partir de ahora, y acuerdos de consenso, siempre impulsados y negociados por UPA, para paliar los efectos de las crisis, especialmente con los acuerdos del gasóleo y las negociaciones aún abiertas para apoyar a los ganaderos.

Estas son, en todo caso, las conclusiones más destacadas de un amplio informe elaborado por el Gabinete Técnico de UPA, en el que se recogen los aspectos más relevantes de los últimos cuatro años.

**REFORMAS SECTORIALES****• ACEITE DE OLIVA****Una reforma razonable con poco presupuesto**

Apenas un mes después de que el PSOE ganase las elecciones de marzo de 2004, el nuevo equipo del Ministerio de Agricultura se enfrentó a la reforma de las OCM mediterráneas: aceite de oliva, algo-

**■ Cuatro años marcados por las reformas sectoriales, la incertidumbre ante el futuro de la PAC, los acuerdos para paliar las crisis, la pérdida de renta y empleo, y las expectativas que abre la ley de desarrollo rural**



dón y tabaco. El resultado fue desigual; en el aceite de oliva, con la corrección del Comité Especial de Agricultura sobre la decisión del Consejo, el resultado se puede valorar como razonable, pero claramente insuficiente en términos presupuestarios. Tras la aprobación de la reforma, se abrió en España un proceso de debate que terminó con un acuerdo muy razonable con un desacoplamiento del 93,61% y una ayuda acoplada que es mayor en las zonas de menor rendimiento.

**• ALGODÓN****Enorme varapalo para el sector algodonerero**

La reforma del régimen del algodón acabó con la estabilidad que había mantenido el sector durante las últimas décadas, introduciendo la mayor parte del apoyo en el

pago único y dejando una ayuda específica por hectárea que difícilmente motiva a los agricultores a apostar por el cultivo. Desde ese momento se ha luchado por mantener una superficie de cultivo digna, además de recurrir a los tribunales europeos para modificar el sistema de ayudas. A pesar del fallo favorable del Tribunal de Luxemburgo, la nueva propuesta de la Comisión mantiene los grandes ejes de la reforma de 2004, por lo que el futuro no está ni mucho menos asegurado.

**• TABACO****El año 2010 puede marcar el final del cultivo**

El sector tabaquero ha vivido unos momentos muy importantes con la modificación de su OCM y la introducción de un pago desacoplado. La ayuda ligada al cultivo

tiene fecha de caducidad en el año 2010, por lo que si no se produce un cambio en la reglamentación comunitaria, el cultivo dejaría de tener apoyos directos y pasaría a depender del precio que pagasen las industrias manufactureras, algo que sin duda pondría muy difícil la supervivencia de esta alternativa.

**• REMOLACHA****El sector languidece por la ausencia de un proceso de reestructuración ordenado**

El cultivo de la remolacha ha sufrido una reforma radical cuyo objetivo fue obligar a los países menos competitivos de la UE a abandonar el cultivo. Finalmente se estableció un mecanismo mediante el cual aquellos países que abandonaran el 50% de su producción podrían tener ayudas por el otro 50%. Para alcanzar este objetivo, la Comisión Europea concedió cuatro años de reestructuración, aunque a medio camino y ante la ausencia de ofertas de abandono decidió modificar sus planes aumentando las compensaciones a los agricultores que dejasen el cultivo.

Sin embargo, en nuestro país a pesar de los esfuerzos que se han realizado no se ha podido alcanzar un gran acuerdo para acometer un proceso de reestructuración ordenado.

**• FRUTAS Y HORTALIZAS****Buena negociación en Bruselas, oportunidad perdida en España**

La reforma de la OCM, cuyo desarrollo normativo nacional aún no ha concluido, tiene un fuerte carácter continuista y no ha logrado desarrollar instrumentos más eficaces de los ya existentes para poder luchar con los problemas del sector. Si bien el resultado final de la negociación en Bruselas supu-

so un respiro, no termina de vencer en su desarrollo nacional.

### • VINO La reforma de la OCM mejora para España la propuesta inicial de la Comisión

El resultado final de las negociaciones sobre la OCM del vino, en diciembre de 2007, fue bastante satisfactorio para los intereses españoles, porque España va a seguir siendo el principal país de la UE receptor de fondos de la OCM; se van a poder seguir apoyando las medidas de destilación de alcohol de uso de boca y la transformación de mostos durante cuatro campañas más; el arranque de viñedo tendrá un carácter social; se retrasa la liberalización de las plantaciones hasta el año 2015 (incluso se podrá ampliar hasta 2018) y se deja una gran subsidiariedad e incrementan los presupuestos para los programas de apoyo nacionales.

### • EVOLUCIÓN DE LA RENTA AGRARIA Una legislatura perdida con un importante descenso del número de ocupados

La evolución de la renta agraria durante los cuatro años de la legislatura desprende un fuerte frenazo del crecimiento de la riqueza agraria, con un período inicial muy negativo que acumuló pérdidas superiores al 10% y una recuperación de la renta a nivel general en el último año.

Sin embargo, el aumento de la renta del año 2007 encubre el dato negativo relativo a la cabaña ganadera inmersa en una espectacular crisis.

En cuanto a la evolución del número de ocupados en el sector agrario, la legislatura se ha caracterizado por una primera etapa más estable con un aumento en el año 2005 del 2,9%. Sin embargo, en los años 2006 y 2007 los ocupados agrícolas han sufrido dos nuevos descensos, hasta dejar el número total en 856.900, un 7,21% menos que en 2004.

### • ADVERSIDADES CLIMÁTICAS

#### Efectos muy negativos con un buen apoyo de las Administraciones

El año 2005 comenzó con unas heladas muy graves en el sudeste de España que luego se extendieron al resto de la Península. Los problemas continuaron con una de las peores sequías que se recuerdan. En 2006 continuaron los problemas con graves heladas en el sur y levante español, y una nueva sequía. Ante estas situaciones, que no sólo mermaron las producciones sino alteraron las campañas de comercialización de las mismas, la actuación del Gobierno ha sido satisfactoria, tanto por la rapidez de gestión de la situación como de las ayudas habilitadas al efecto.

### • ESTRATEGIA DEL VINO El sector vitivinícola cuenta con la Estrategia del Vino 2010

La Estrategia del Vino 2010, aprobada en el verano de 2007, se vertebró en cuatro ejes estratégicos: la competitividad en la cadena de valor actual, la profesionalización en la gestión de las ventajas competitivas del vino en España, la orientación hacia las demandas de los consumidores y el fomento del desarrollo de los emprendedores vitivinícolas españoles para su adaptación a los mercados interior y exterior

### • RÉGIMEN DE PAGO ÚNICO Ejemplar en su puesta en funcionamiento y gestión

Esta ha sido la legislatura de la puesta en marcha del pago único y desacoplamiento de las ayudas aprobado por el Consejo de Ministros de Agricultura en 2003. El 20 de diciembre de 2004, la Conferencia Sectorial decidió sobre la aplicación parcial del régimen de pago único en España, definiendo el porcentaje de desacoplamiento de cada sector, la idea que motivó la decisión fue la de mantener el mayor porcentaje de aco-



plamiento que permitiera la legislación comunitaria. Otro reto que ha habido que afrontar en este período y que finalmente se ha realizado con éxito ha sido la asignación de derechos de pago único en cada uno de los sectores. Se puede afirmar que fue un proceso ejemplar con un trabajo conjunto de la Administración nacional, las autonómicas y el propio sector que contribuyó de manera decisiva al proceso de depuración de datos y ajuste de los mismos.

La misma valoración positiva merece la puesta en marcha del SIG-PAC (sistema de información geográfica de parcelas agrícolas).

### • MODIFICACIÓN LEY DE ARRENDAMIENTOS Primera actuación legislativa, beneficiando a la agricultura familiar

La mayoría de las demandas planteadas por UPA fueron asumidas en este cambio, como la ampliación de la duración mínima de los contratos de 3 a 5 años, la regulación de los derechos de adquisición a favor de los arrendatarios y profesionales del campo (tanteo, retracto y adquisición preferente), la compatibilidad de arrendamientos y derechos preferentes del arrendatario, y el establecimiento de unas dimensiones máximas en superficie a la hora de la celebración de los contratos.

### • ACUERDO DEL GASÓLEO Compensación por los efectos de la fuerte subida de los carburantes

En esta legislatura hemos sufrido un incremento muy fuerte del pre-

cio de los carburantes que llevó a iniciar un proceso negociador entre las organizaciones profesionales agrarias y el MAPA, que concluyó con un acuerdo histórico y equilibrado. Histórico porque se consiguió un gasóleo profesional y equilibrado porque comprendió una serie de medidas que en su conjunto afectan a todos los agricultores y ganaderos y a todas las agriculturas y ganaderías que hay en España. El elemento más destacado del acuerdo fue la devolución del IEH hasta 2008 y posteriormente el desarrollo del gasóleo profesional.

### • PLAN RENOVE Por fin, una reivindicación histórica del sector agrario

Esta legislatura pasará a la historia como aquella en la que finalmente se puso en marcha una reivindicación histórica del sector como es el Plan Renove. Este plan ha tenido dos fases; una primera con grandes errores de planteamiento que provocaron un enorme fracaso en cuanto a solicitudes presentadas, y una segunda en la que se corrigieron los defectos de la fase inicial, hasta provocar un espectacular incremento de las solicitudes que en muchos casos se han visto finalmente denegadas por el escaso interés demostrado por la mayor parte de las Administraciones autonómicas y por tanto la ausencia de presupuestos autonómicos adicionales.

### • PLAN LÁCTEO Una reestructuración más social del sector

Durante los últimos cuatro años, el sector lácteo en España ha sufrido



un importante proceso de reconversión, abandonando el sistema privado de transferencias de cuota láctea. Estos planes han contribuido a reducir los desequilibrios tradicionales del mercado incluyendo criterios sociales a la hora de adjudicar la cuota láctea. Desde UPA apostamos por los planes de reestructuración, puesto que han conseguido que la cuota llegue a todas las explotaciones facilitando así su dimensionamiento y la incorporación de jóvenes ganaderos al sector.

#### • FOMENTO DE LA AGRICULTURA ECOLÓGICA

##### **Impulsar la producción y el consumo de productos ecológicos**

El plan para el período 2007-2010 consta de tres objetivos estratégicos: promover el desarrollo de la agricultura ecológica, estimular la demanda interna y mejorar y consolidar la colaboración institucional ya existente entre el MAPA y los agentes más representativos del sector.

#### • DESARROLLO CULTIVOS ENERGÉTICOS

##### **Primeros pasos con más sombras que claros**

Con la aprobación en agosto de 2005 del Plan de Energías Renovables, se dio un fuerte impulso al desarrollo de las energías renovables y en concreto a la producción de biocarburantes. Se han impulsado los contratos tipos homologados y la obligación de mezclas a partir de 2008. El posterior desarrollo de las campañas agrícolas con la tensión de precios actual ha

limitado notablemente el desarrollo de este tipo de producciones.

#### • PROGRAMACIÓN DESARROLLO RURAL 2007-2013

##### **Bases de actuación garantizadas a través del FEADER y apoyos públicos nacionales y regionales**

El conjunto de la programación supondrá un gasto público en todo el período de 15.800 millones de euros (1.764 millones más que en el período 2000-2006), con una aportación del Estado de 3.162 millones de euros, un 40% más que en el anterior período.

#### • ELIMINACIÓN CERTIFICADO VETERINARIO

##### **La insistencia de UPA terminó dando resultado**

Tras casi siete años de reivindicación por parte de UPA, la retirada del certificado veterinario fue aprobada en Consejo de Ministros el 5 de octubre de 2007, con la sustitución del antiguo anexo XI por un nuevo anexo que recoge una declaración normalizada firmada por el responsable/titular de la explotación ganadera en la que se piden unos requisitos vinculados al Paquete de Higiene.

#### • LEY DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN EL MEDIO RURAL

##### **Abre muchas esperanzas para el futuro del medio rural, aunque generará problemas para las pequeñas explotaciones agrarias**

Después de varios años de espe-

ra, por fin se aprobó una ley muy necesaria para el medio rural dada la necesidad de fomentar las políticas a favor del desarrollo rural desde una perspectiva global, mucho más allá del sector agrario. Esta ley debe ser el principal instrumento para disminuir las diferencias existentes entre el medio urbano y el rural a través del fomento de la actividad económica, de la dotación de infraestructuras y equipamientos públicos básicos (transporte, energía, agua y telecomunicaciones) y de potenciar la prestación de unos servicios básicos de calidad (educación, sanidad y seguridad ciudadana). También se valora muy positivamente la figura de los "contratos territoriales" como un conjunto de compromisos entre las Administraciones públicas y los titulares de las explotaciones agrarias bajo determinados criterios de sostenibilidad social y medioambiental.

Sin embargo, se considera negativo el tratamiento dado a la hora de establecer preferencias y prioridades ante los diferentes tipos de ayudas agrarias y la asignación de derechos, puesto que se plantean bajo una nueva definición ("profesional de la agricultura") que sustituye a la tradicional de "agricultor profesional".

#### • ACUERDO EN EL SECTOR AVÍCOLA Reconocimiento de los derechos de los avicultores integrados

Después de mucho esfuerzo y varios acuerdos interprofesionales, ha sido al final de esta legislatura cuando se ha alcanzado el acuerdo histórico para que todos los contratos de integración del sector avícola de carne tengan unas condiciones mínimas homogéneas.

#### • CRISIS GANADERAS Un golpe definitivo para el sector

El espectacular incremento de los costes de producción que han tenido los sectores ganaderos en el último año, consecuencia de la su-

bida de las materias primas empleadas en la fabricación de piensos destinados a alimentación animal, junto con las bajas cotizaciones de gran parte de los productos ganaderos, ha sumido a la ganadería española en una profunda crisis que todo hace prever se mantendrá en el medio y largo plazo.

Para mitigar en parte los efectos de la misma, el Ministerio de Agricultura firmó con UPA y el resto de organizaciones agrarias, en noviembre de 2007, un acuerdo que recoge entre otros aspectos mejoras fiscales a base de rebaja de módulos, un plan específico para el ovino y caprino por las especiales dificultades estructurales añadidas de este sector, entre las que se encuentra la "lengua azul", créditos bonificados con aval incluido para aportar liquidez inmediata a las explotaciones, campañas de promoción de la carne de ovino, etc. A este acuerdo se han sumado posteriormente otras mejoras, tales como el compromiso de incremento del IVA ganadero en 1,5 puntos porcentuales.

Aunque estas ayudas servirán de poco si no logramos frenar el proceso especulativo de los cereales y en consecuencia de los piensos.

#### • SEGURO INTEGRAL DE EXPLOTACIÓN Una demanda histórica de UPA "casi" conseguida

Este tipo de seguro, que permite cubrir al agricultor y al ganadero frente a cualquier suceso no controlable en su explotación, aparecía en el programa del PSOE, y al ganar las elecciones de 2004 se empezó a trabajar en ello. Tras dos años de arduo trabajo tanto por parte de la Administración como por parte del sector, en el Plan de Seguros Agrarios de 2007 aparecía una primera aproximación a este respecto, favoreciendo la contratación de seguros de explotación en aquellos sectores en los que estaban desarrollados. Por ello, si bien la primera aproximación fue importante, no se ha terminado de concluir el proyecto.