

# El futuro de la PAC



**José Manuel Silva Rodríguez** ►  
Director General de  
Agricultura y  
Desarrollo Rural  
Comisión Europea

Las decisiones sobre el futuro de la Política Agraria Común (PAC) pos2013 se tomarán en un contexto muy diferente al de periodos anteriores.

El primer gran cambio relativo a la PAC es que, desde la entrada en vigor del Tratado de Lisboa, las decisiones se toman por procedimiento de codecisión, lo cual implica un papel más importante del Parlamento Europeo. Este nuevo papel ya se ha puesto de manifiesto con la propia iniciativa del Parlamento de elaborar un informe sobre el futuro de la PAC. Por otra parte, este cambio supone un procedimiento más largo en la toma de decisiones.

El segundo cambio es que, a diferencia de la reforma más reciente de la PAC (el “chequeo médico”), el marco presupuestario actualmente vigente concluye en el año 2013. Así pues, el debate sobre el futuro de la PAC se llevará a cabo en paralelo con el debate sobre las futuras perspectivas financieras de la Unión Europea.

Y en tercer lugar hay una necesidad de alinear la PAC con el contexto pos2013 y con los acuerdos del Consejo relativos a la Estrategia Europa 2020 para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador.

Por estos motivos, el debate sobre la reforma de la PAC se plantea en un contexto mucho más amplio que el meramente marcado por cuestiones agrícolas. Por esta razón, nuestro comisario decidió ampliar el debate a la sociedad en su conjunto. Este debate público, que tuvo inicio en abril de 2010, ha sido muy fructífero y nos ha desvelado importantes elementos sobre el futuro de la PAC.

En primer lugar, la amplia participación en este debate ha puesto de manifiesto que la PAC concierne e interesa a todos los ciudadanos europeos, más allá de la comunidad agrícola. Esta es una dimensión fundamental para el futuro de la PAC.

En segundo lugar, este debate ha contribuido a identificar los retos y objetivos claros para el futuro de la PAC, demostrando que ésta debe seguir siendo una política fuerte, común y estructurada en torno a dos pilares.

¿Cuáles son los retos para el futuro de nuestro sector?

Fundamentalmente, los retos son económicos y relativos a la seguridad alimentaria, en un contexto de mayor volatilidad de precios y de una gran presión sobre las rentas agrícolas. No obs-



tante, la capacidad de los agricultores para responder a estos retos económicos depende de otros parámetros cada vez más determinantes para la agricultura: el desafío del cambio climático y la necesidad de preservar los recursos medioambientales. Asimismo es necesario subrayar la necesidad de mantener una dinámica rural en todo el territorio de la UE. Y, finalmente, se ha puesto de manifiesto la necesidad de hacer de la PAC una política más equitativa y de contribuir con ésta a la Estrategia 2020.

Frente a todos estos retos, la PAC debe garantizar en el futuro:

- > La competitividad agraria sostenible.
- > El apoyo al desarrollo de un tejido productivo que gestiona y regenera los recursos naturales.
- > La mejora de la capacidad productiva de los recursos naturales y humanos en todo el territorio europeo.

Por estas razones necesitamos, por una parte, un enfoque global anual en todo el territorio europeo y, por otra, una programación plurianual suficientemente flexible como para adaptarse a las especificidades locales. Por lo tanto necesitamos una política que sea común, estructurada en dos pilares y que goce de un presupuesto a la altura de estos retos. La opinión pública también comparte este punto de vista: tan sólo 3 de más de 400 participantes que respondieron a la consulta pública en el marco del

análisis de impacto se decantaron por un escenario sin PAC.

Estoy convencido de que existe un fuerte consenso sobre la necesidad de adaptar los instrumentos actuales de la PAC para afrontar estos retos y contribuir eficazmente a la Estrategia 2020 y con ello a la consecución de las prioridades de la UE.

En lo que se refiere a la adaptación de los instrumentos de la PAC, el debate se centra en tres puntos claves:

En primer lugar, la cuestión de la mejora de la eficacia de las ayudas de la PAC mediante una mayor equidad en la distribución y una mejor orientación. La redistribución de los pagos directos entre países y agricultores es fundamental para lograr una mayor equidad. Necesitamos en el futuro los medios para asegurar que la redistribución de las ayudas sea más equitativa, evitando al mismo tiempo los efectos negativos o los desequilibrios excesivos que puedan producirse en determinadas regiones o ciertos sistemas de producción.

La mejor orientación es un elemento importante para definir quién debe recibir este apoyo en el futuro y a qué nivel. En este sentido es necesario introducir importantes conceptos como el de agricultor activo, pequeño agricultor y el tope máximo de ayuda.

El segundo factor clave es la mejora de la dimensión medioambiental de la PAC. A nuestro juicio, esta mejora debe llevarse a cabo a través de lo que denominamos pagos “más verdes” en el primer pilar y el refuerzo de la dimensión medioambiental de las medidas de desarrollo rural del segundo pilar. El crecimiento ecológico del sector agrícola es necesario para ser eficaces a largo plazo, asentar las bases de una agricultura más sostenible, equilibrada, efectiva y responsable en un contexto de uso más sostenible de los recursos naturales. El objetivo es, pues, tanto económico como ecológico.

He tomado nota de las críticas y de otras propuestas alternativas al concepto de pagos directos “más verdes”. Sin embargo, considero que este enfoque tiene tres ventajas importantes:

- > La orientación de una parte de los pagos directos a medidas de ecoeficiencia logrará beneficios medioambientales que cubren el conjunto del territorio de la Unión Europea.
- > Se generarán igualmente efectos acumulativos entre el primer y el segundo pilar.
- > Y se apoya a los agricultores que se enfrentan a la doble presión entre los retos económicos actuales y los desafíos medioambientales.

▼  
**La sustitución de las antiguas medidas de intervención por redes de seguridad ha supuesto un avance en términos de orientación al mercado**

El tercer elemento clave en relación con la adaptación de los instrumentos de la PAC concierne al refuerzo de la posición de los agricultores en el mercado. La sustitución de las antiguas medidas de intervención por redes de seguridad ha supuesto un avance en términos de orientación al mercado. Por otra parte, los acontecimientos recientes nos han demostrado que debemos mantener estas redes de seguridad, adaptándolas para hacer frente de forma más eficaz a las crisis. Es más, es necesario considerar la introducción de medidas adicionales que nos ayuden a gestionar mejor las crisis en casos específicos.

### Orientación al mercado

No obstante, el objetivo de una mayor orientación al mercado no se limita a cuestiones relacionadas con los mecanismos de mercado. El proceso de reforma de la PAC debe contribuir a proporcionar un marco en el que los agricultores encuentren los estímulos para, en primer lugar, trabajar juntos a través de organizaciones

de productores competitivas y, en segundo lugar, mejorar la cooperación con otros actores de la cadena alimentaria.

En este contexto, la política de desarrollo rural ha de contribuir a reforzar el sector agrario frente a las crisis, modernizando y reestructurando las explotaciones agrícolas y fomentando su adaptación al cambio climático. Por otra parte, la innovación puede y debe desempeñar un papel destacado en la consolidación de una forma más sostenible de competitividad. Debemos apoyar de forma más activa la génesis de una verdadera agricultura del conocimiento basada en la investigación, innovación, formación y divulgación de conocimientos agronómicos.

Estas son apenas las líneas directrices de la nueva política. Una vez se adopten las propuestas legislativas y el análisis de impacto en el segundo semestre de 2011, en principio tras la propuesta sobre el futuro presupuesto comunitario, el debate alcanzará un mayor nivel de concreción.

Sin lugar a dudas, en 2020 dispondremos de una PAC más equitativa, más verde y que ayudará a los agricultores a ser más competitivos. ■

# TRABAJANDO POR LA CALIDAD