



Juan Prieto Gómez*
Representante Permanente
Adjunto de España ante FAO

El impacto de la guerra de Ucrania en la nutrición y la seguridad alimentaria globales

■ El autor analiza los efectos de la agresión bélica de Rusia a Ucrania en la seguridad alimentaria global, especialmente en los países más vulnerables a los cambios en la cadena de suministro. Asimismo, analiza las trayectorias inflacionistas de alimentos y fertilizantes provocadas por dicho conflicto y las repercusiones sobre el comercio mundial. Ello explica, según el autor, el esfuerzo de gran parte de la comunidad internacional y del multilateralismo institucional para auxiliar a la población ucraniana y su sector agroalimentario, contribuyendo indirectamente a paliar sus consecuencias en la seguridad alimentaria y la nutrición.

Palabras clave:

Alimentación | Seguridad alimentaria | Ucrania | Rusia | Producción agraria.

La agresión rusa a Ucrania ha sido condenada en los foros internacionales, incluyendo la Asamblea General de la ONU y el polo alimentario de Naciones Unidas (FAO, PMA, FIDA y CSA). Numerosos Estados han prestado apoyo militar, sanitario, social y alimentario a Ucrania, al tiempo que han aplicado sanciones económicas y comerciales a Rusia, estando explícitamente exentas las que tienen por objeto el sector agroalimentario, a fin de evitar su impacto sobre la seguridad alimentaria global.

Contexto de la seguridad alimentaria previo al conflicto

Rusia y Ucrania se encuentran entre los productores agrícolas más importantes del mundo. Se estima que ambos países alimentan a unos 400 millones de personas y suponen el 12% de las calorías comerciali-

zadas a escala mundial. Ambos países son exportadores netos de productos agroalimentarios, siendo además Rusia uno de los principales exportadores de fertilizantes (Gráfico nº 1). En los mercados mundiales de alimentos y fertilizantes, los suministros suelen concentrarse en unos pocos países, lo que hace que estos mercados sean especialmente vulnerables a las perturbaciones y la volatilidad (FAO, 2022).

En 2021, Rusia y Ucrania figuraban entre los tres principales exportadores mundiales de trigo, cebada, maíz, colza, aceite de colza, semillas de girasol y aceite de girasol (Gráfico nº 2). Rusia también era ese año el primer exportador mundial de fertilizantes nitrogenados, el segundo de fertilizantes potásicos y el tercero de fertilizantes fosfatados (Gráfico nº 3).

La mayoría de países importadores de alimentos y fertilizantes pertenecen al grupo de Países Menos Adelantados (PMA) y Paí-

▼ Nota

* El autor quiere agradecer a Isabel Llamazares, Clara Núñez y Cristian Collaguazo su colaboración.

GRÁFICO 1
PORCENTAJE DE EXPORTACIONES MUNDIALES DE PRODUCTOS BÁSICOS DESDE RUSIA Y UCRAINA EN 2020

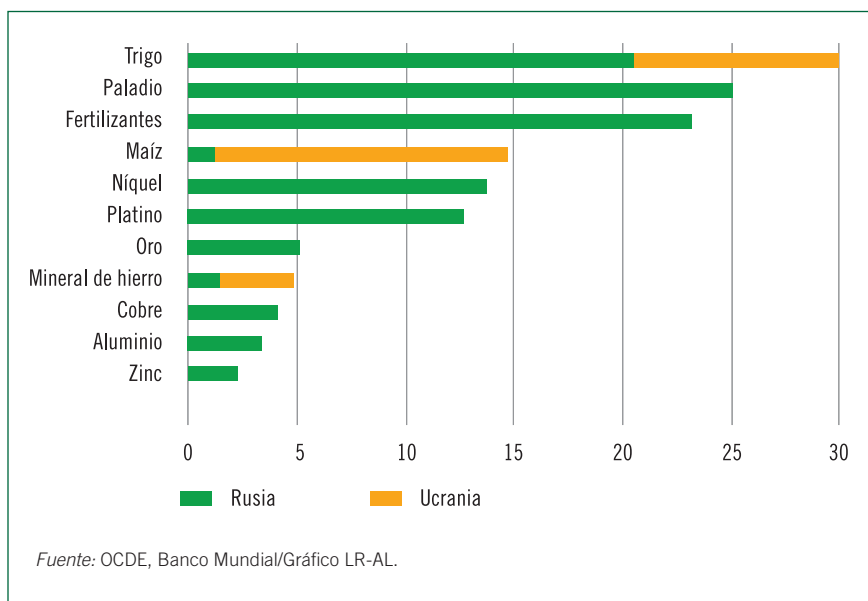
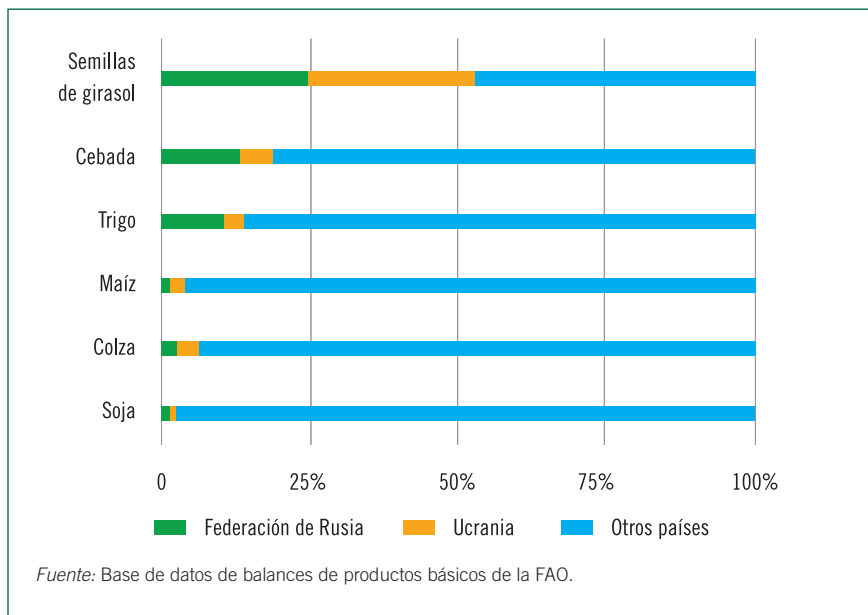


GRÁFICO 2
PROPORCIÓN DE LA PRODUCCIÓN MUNDIAL DE DETERMINADOS CULTIVOS (PROMEDIO DE 2016/2017 – 2020/2021)



En la Ucrania rural, en el 25% de los hogares se ha reducido o interrumpido la producción agrícola, y en alrededor del 57% se han visto obligados a adoptar mecanismos de supervivencia, recurriendo a ahorros y a préstamos. El conflicto ha desencadenado, por tanto, un problema de seguridad alimentaria para la población de un país, como Ucrania, que históricamente ha sido una potencia exportadora de alimentos

ses de Bajos Ingresos y Déficit de Alimentos (PBIDA), y dependen de los productos ucranianos y rusos para satisfacer sus necesidades. El impacto de la guerra de Ucrania sobre la seguridad alimentaria de estos países agrava el daño causado previamente por la pandemia de COVID-19, así como las consecuencias del cambio climático, la pérdida de recursos hídricos y la elevada inflación internacional de los alimentos y los fertilizantes.

Contexto bélico y consecuencias financieras

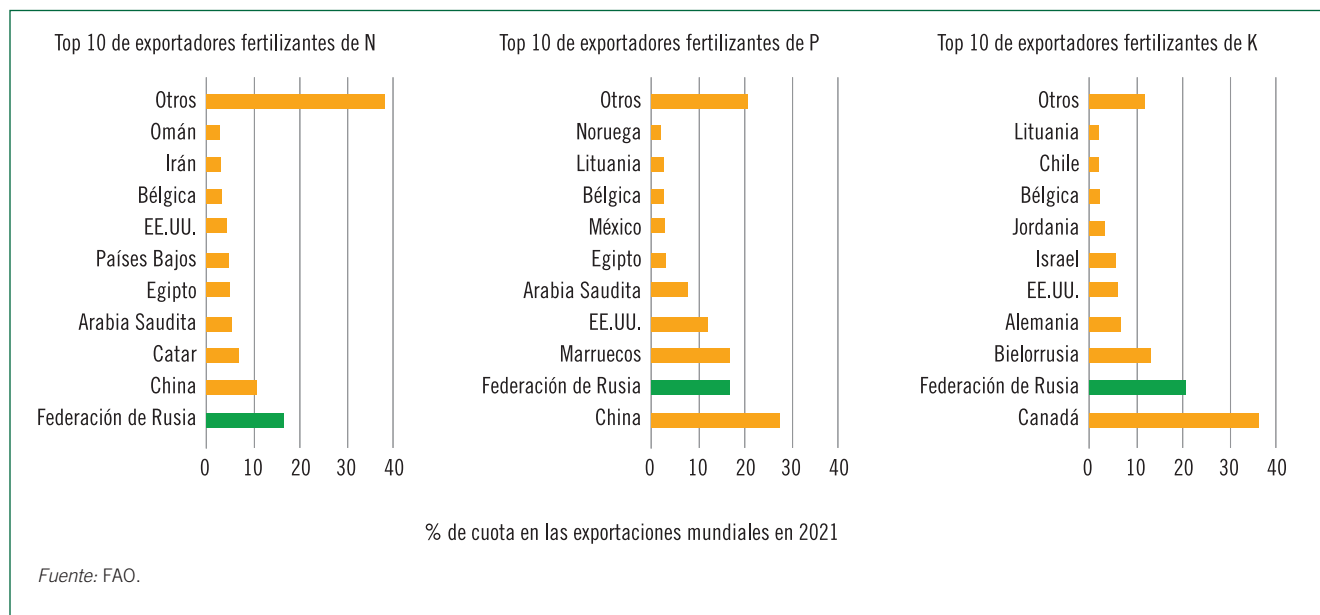
El 24 de febrero de 2022 (fecha de la invasión de Ucrania por Rusia), ambos países estaban en plena campaña comercial 2021-2022. Ello dificultó su capacidad para ejecutar los contratos de exportación existentes y suscribir otros nuevos para las cosechas ya recolectadas. Para Ucrania ha significado el cese de todas las operaciones comerciales de transporte marítimo y la suspensión temporal de las actividades de los operadores privados de cereales, así como daños en el transporte interior, el almacenamiento y las instalaciones de transformación. A excepción de los tres puertos marítimos más grandes de Ucrania: Chernomorsk, Odessa y Pivdeni, incluidos en la Iniciativa de Cereales del Mar Negro, las operaciones de transporte marítimo comercial han estado suspendidas desde entonces. Asimismo, los daños provocados a su infraestructura energética han dificultado también la capacidad ucraniana para completar las cosechas y desarrollar la exportación de los productos.

El decrecimiento del PIB a nivel mundial, combinado con la subida de los precios, ha provocado que la factura mundial de las importaciones de alimentos aumente, alcanzando la cifra máxima de 1,94 billones de dólares en 2022, con previsiones de que el aumento de los costes de los insumos agrícolas provoque un incremento mundial anual de casi el 50% en insumos importados, hasta alcanzar los 424.000 millones de dólares en 2022 (FAO, 2022).

En la Ucrania rural, en el 25% de los hogares se ha reducido o interrumpido la producción agrícola, y en alrededor del 57% se han visto obligados a adoptar mecanismos de supervivencia, recurriendo a ahorros y a

GRÁFICO 3

PRINCIPALES EXPORTADORES MUNDIALES DE FERTILIZANTES EN 2021



préstamos. El conflicto ha desencadenado, por tanto, un problema de seguridad alimentaria para la población de un país, como Ucrania, que históricamente ha sido una potencia exportadora de alimentos (FAO, 2022).

Las interrupciones del suministro de electricidad, agua y gas han afectado a la producción ganadera y sus cadenas de valor, así como al suministro de piensos, medicamentos y servicios veterinarios, y al funcionamiento de los mataderos y laboratorios, afectando tanto a las grandes explotaciones agrarias, como a las pequeñas ganaderías familiares. Esto, junto a un menor control sanitario de la cabaña, incluyendo las enfermedades zoonóticas, supone un riesgo para la salud pública.

La guerra ha incrementado las necesidades humanitarias en Ucrania, agravándose la situación en el invierno 2022-2023 y aumentando las necesidades de los más de 8 millones de desplazados internos en la parte oriental del país a causa de la guerra (ACNUR, 2023). Al restringir directamente la producción agrícola, limitar la actividad económica y elevar los precios, la guerra ha socavado aún más la economía y la seguridad alimentaria del país. Las mujeres mayores y las madres solteras constituyen la mayoría de los pobres de Ucrania, y los hogares encabezados por mujeres tienen más inseguridad alimentaria

que sus homólogos masculinos, agravando la desigualdad de género. A los hombres de entre 18 y 60 años no se les permite salir del país: de los 3,7 millones de personas que habían huido de Ucrania hasta el 25 de marzo de 2022, el 90% eran mujeres y niños, y las interrupciones de la educación han afectado a 5,7 millones de niños.

Por el lado de Rusia, cabe señalar que es un actor clave en el mercado mundial de la energía, cuyos precios afectan a la producción alimentaria. Los precios de los fertilizantes y otros productos de elevado consumo energético subieron como consecuencia de la guerra y, a pesar de algunos descensos recientes, siguen siendo elevados. Los precios más altos de los insumos se traducen en mayores costes de producción y, por ende, en un aumento del precio de los alimentos, además de que algunas producciones (maíz, azúcar y semillas oleaginosas/aceites vegetales) se an más atractivas para producir bioenergía (Gráfico nº 4).

Así, la guerra de Ucrania ha agravado los retos macroeconómicos globales, elevando los precios mundiales de alimentos y energía, creando mucha incertidumbre adicional, y agravando la inseguridad alimentaria mundial, particularmente de los países de renta baja y poblaciones vulnerables. En octubre de 2022, el Fondo Monetario Internacional (FMI) preveía que la tasa de creci-

miento mundial bajaría del 4,4% en 2022 al 3,8% en 2023, y que la inflación mundial aumente del 4,7% en 2021 al 8,8% en 2023, antes de descender al 4,1% en 2024.

En este contexto, el aumento de los tipos de interés por el Banco Federal de EE.UU. para reducir la inflación, ha revalorizado el dólar desde mayo de 2021. La agricultura es el eje de la economía de muchos países en desarrollo, la mayoría dependientes del dólar para su financiación, por lo que un dólar más fuerte puede tener importantes consecuencias económicas para estos países. El despliegue de fondos por acreedores multilaterales, como el BM y el FMI, para apoyar a los países afectados puede contribuir a mitigar los efectos negativos de la subida de los precios de los alimentos, de los insumos y de la energía, así como el endurecimiento de las condiciones financieras.

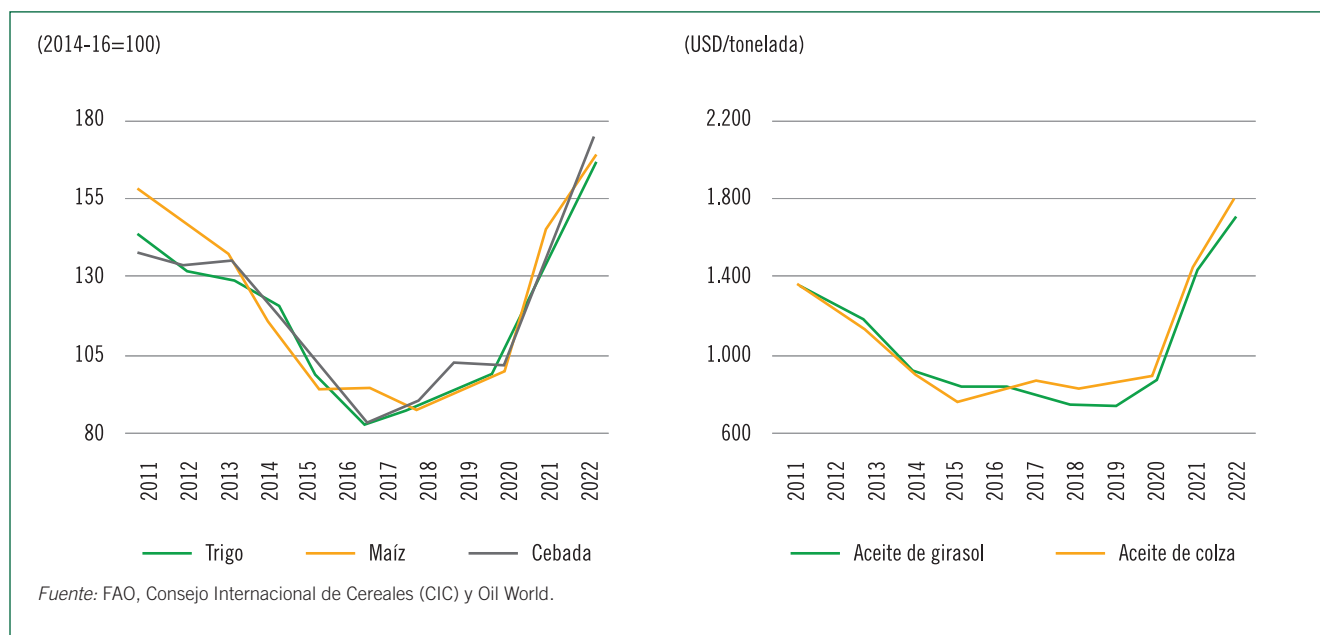
Apoyo internacional del polo alimentario de la ONU

Entre las principales medidas de ayuda a la población ucraniana por parte del polo alimentario de Naciones Unidas cabría citar las siguientes.

- La FAO suministró más de 5 millones de toneladas de cereales y ayudó a más de 30.000 hogares con semillas de hortalí-

GRÁFICO 4

ÍNDICES INTERNACIONALES DE PRECIOS DE CEREALES Y ACEITES VEGETALES (MEDIAS CALCULADAS A PARTIR DE LOS PRECIOS DISPONIBLES AL MES DE OCTUBRE)



zas y patatas, y más de 5.000 toneladas de semillas de trigo de invierno a los pequeños agricultores. También brindó ayuda en efectivo para propósitos múltiples a más de 2.000 hogares rurales vulnerables, especialmente en las provincias de Dnipropetrovska, Khersonska y Zaporizka.

- El PMA inició un plan de emergencia para proporcionar alimentos a la población local, que ha atendido a 10 millones de ucranianos suministrando 1.300 millones de comidas. Más del 80% de la ayuda del PMA está dirigida a las zonas próximas al frente. Además, el PMA apoya a la economía local, obteniendo el 85% de los alimentos de agricultores y minoristas ucranianos.
- El FIDA puso en marcha una iniciativa dirigida a financiar y a apoyar a los pequeños productores más afectados con el objetivo de facilitar el acceso a los insumos, el crédito y la infraestructura en pequeña escala, además de promover el acceso a la información que necesitan para preservar su seguridad alimentaria.
- El Comité Mundial de Seguridad Alimentaria (CSA) hace recomendaciones sobre cómo aumentar la financiación inmediata de la ayuda humanitaria en la

zona proporcionando apoyo económico y respaldo gubernamental a los países de bajos ingresos y más dependientes de las importaciones para que puedan abastecerse de alimentos. Sugiere, además, evitar restricciones a las importaciones alimentarias y aconseja invertir en sistemas de protección social y en la creación de poblaciones nutricionalmente resilientes.

- La "Iniciativa Cereales del Mar Negro", acordada por la ONU, Rusia, Turquía y Ucrania, que a su vez componen el Centro de Coordinación Conjunta (JCC) que monitorea el acuerdo, acordó el 22 de febrero de 2022 en Estambul crear un corredor marítimo humanitario que permita la circulación de fertilizantes y cereales en los mercados mundiales y en los países dependientes de las importaciones. Esta iniciativa ha experimentado constantes dificultades en su aplicación, habiéndose prolongado por 60 días el pasado 18 de marzo del año en curso. La puesta en marcha y la renovación de la Iniciativa de Cereales del Mar Negro, así como los esfuerzos para impulsar la capacidad de exportación por tierra a través de las fronteras occidentales de Ucrania, han contribuido a aliviar las graves

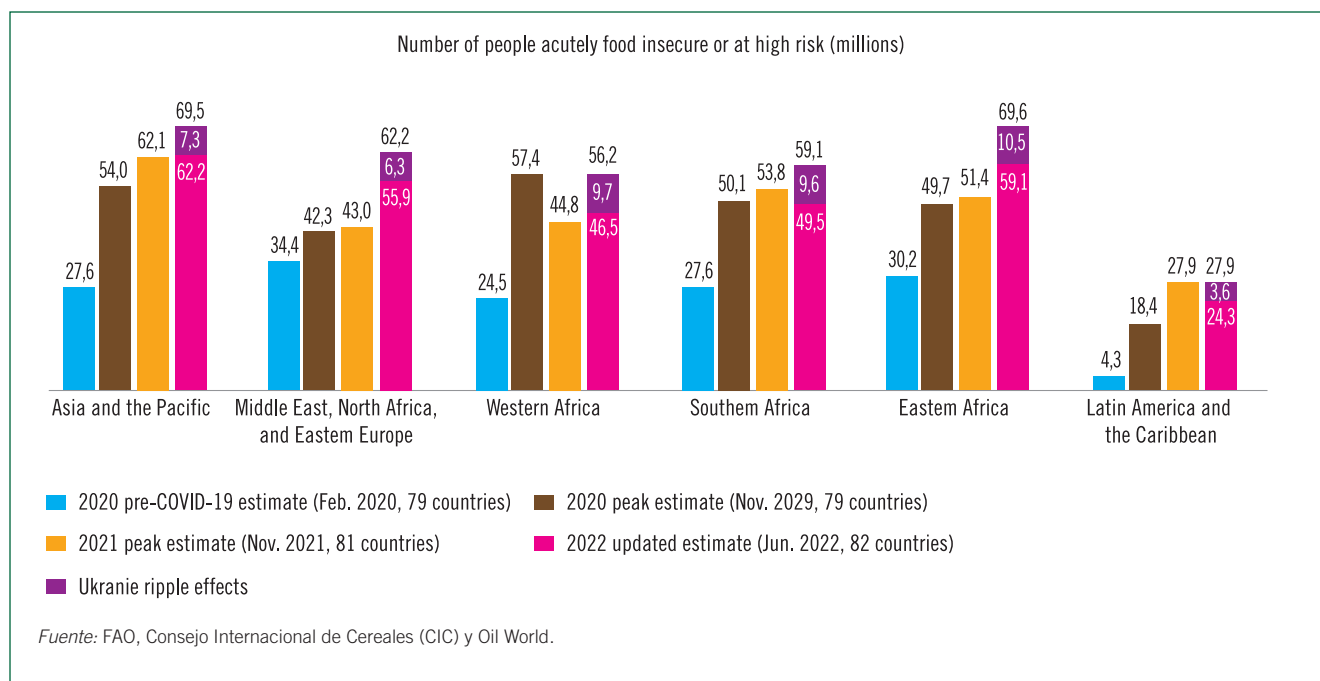
limitaciones de las exportaciones a las que se enfrentaba este país debido al cierre de los puertos del Mar Negro al comienzo de la guerra. Sin embargo, existe la preocupación de que los daños causados por la guerra a las infraestructuras nacionales, la escasez de energía y la reducción de las cosechas, puedan afectar a las exportaciones ucranianas de cereales y de aceites vegetales por debajo de su potencial, con independencia de la derivada del impacto en los mercados nacionales de países vecinos de la UE ante la llegada de las producciones ucranianas.

Situación alimentaria global tras el primer año de guerra

El gobierno ucraniano evalúa el daño al sector de su agricultura en 6.600 millones de dólares, y las pérdidas indirectas en su agricultura en 33.425 millones de dólares, incluyendo 1.850 millones a causa del bloqueo ruso a las exportaciones alimentarias desde los puertos ucranianos. A pesar de estas estrategias de destrucción de la infraestructura agroalimentaria y bloqueo de las exportaciones, Ucrania ha exportado desde el principio de la guerra 50 millones de toneladas

GRÁFICO 5

EFFECTOS DE LA GUERRA DE UCRAINA EN LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA GLOBAL



FAO afirma que la continuación del conflicto afectará a la producción, la logística y la infraestructura y señala que es necesario mantener sistemas alimentarios resilientes. Desde el inicio de la guerra, los fertilizantes cuadruplicaron su precio, y en estos momentos su precio es 2,5 veces superior. Además, un 25% de la población rural ha parado su producción agrícola, sus ingresos han descendido un 30% y los costes de producción han aumentado un 42%

de cereales, oleaginosas y productos procesados.

FAO afirma que la continuación del conflicto afectará a la producción, la logística y la infraestructura y señala que es necesario mantener sistemas alimentarios resilientes. Desde el inicio de la guerra, los fertilizantes cuadruplicaron su precio, y en estos momentos su precio es 2,5 veces superior. Además, un 25% de la población rural ha parado su producción agrícola, sus ingresos han descendido un 30% y los costes de producción han aumentado un 42% (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España, 2023)

La pérdida de la posibilidad de sembrar en el 25% del suelo agrícola y los daños en todo tipo de infraestructuras suponen una pérdida de entre el 35-40% del PIB ucraniano. Tras haber alcanzado máximos históricos, los precios de alimentos, combustibles y fertilizantes siguen siendo altos, pero es-

tán disminuyendo. El PMA destaca que este descenso de precios se debe a una disminución de la demanda, debido a un aumento de los precios, no estando ligado a un cese de la guerra, a una disminución de la inflación o la resolución de los problemas climáticos.

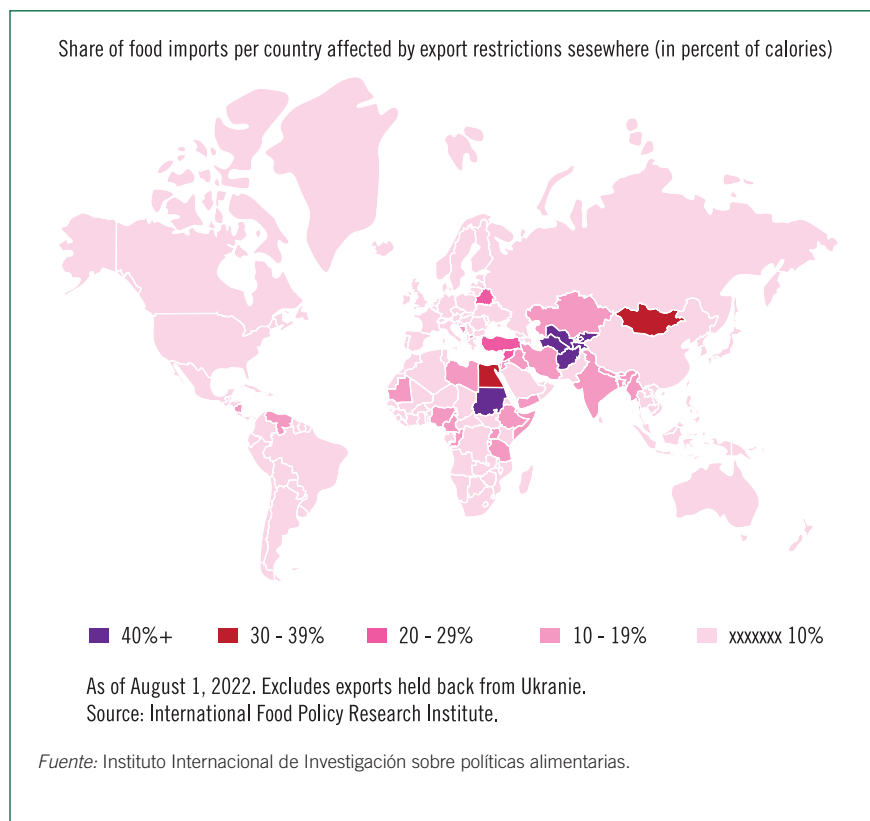
Internacionalmente, el daño es mayor en las regiones más vulnerables a los cambios en la economía mundial y las cadenas de suministro. Oriente próximo y el continente africano son las regiones que sufren un mayor impacto en su seguridad alimentaria como consecuencia de la guerra en Ucrania, ya que dependen fundamentalmente de las importaciones alimentarias de trigo, maíz, aceite vegetal ucranianos y de fertilizantes rusos.

Otras zonas del mundo sufren también en sus sectores agroalimentarios el impacto de la guerra, debido a tensiones inflacionistas e incrementos de costes de produc-

ción que ponen en riesgo la seguridad alimentaria de sus grupos poblacionales más vulnerables, como es el caso de numerosos países de Iberoamérica y Asia. E incluso dentro de la UE, en aquellos países más próximos (Polonia, Hungría, República Checa y Eslovaquia) se están registrando alteraciones de los mercados y bruscos descensos de los precios de sus producciones nacionales, debido a la llegada de productos ucranianos a bajo precio.

Numéricamente, pese a que las cifras ofrecidas por FAO, PMA y FIDA están en continua revisión, se puede estimar que la guerra de Ucrania ha supuesto aproximadamente un aumento de 49 millones de personas en "inseguridad alimentaria aguda", es decir, hambre, hasta alcanzar los 345 millones de personas, sumándose el impacto de la guerra al ya ocasionado por COVID y el cambio climático, e invirtiendo la tendencia positiva anterior al conflicto. A ello se aña-

GRÁFICO 6
DONDE LAS EXPORTACIONES DE ALIMENTOS SE VEN AFECTADAS POR LA CRISIS DE UCRAANIA



La invasión de Rusia a Ucrania ha causado una profunda crisis humanitaria que ha afectado no sólo a la población ucraniana, sino también a la seguridad alimentaria a nivel mundial. La inestabilidad política, los desplazamientos masivos de población y la destrucción de infraestructuras han llevado a una crisis alimentaria en la que millones de personas en Ucrania y en el resto del mundo sufren de inseguridad alimentaria y malnutrición. La falta de acceso a alimentos básicos, el aumento de los precios de los alimentos y la interrupción de los suministros agrícolas han agravado aún más la situación a escala global

GRÁFICO 7
DEPENDENCIA DE LAS IMPORTACIONES DE CEREALES UCRAIANOS Y RUSOS

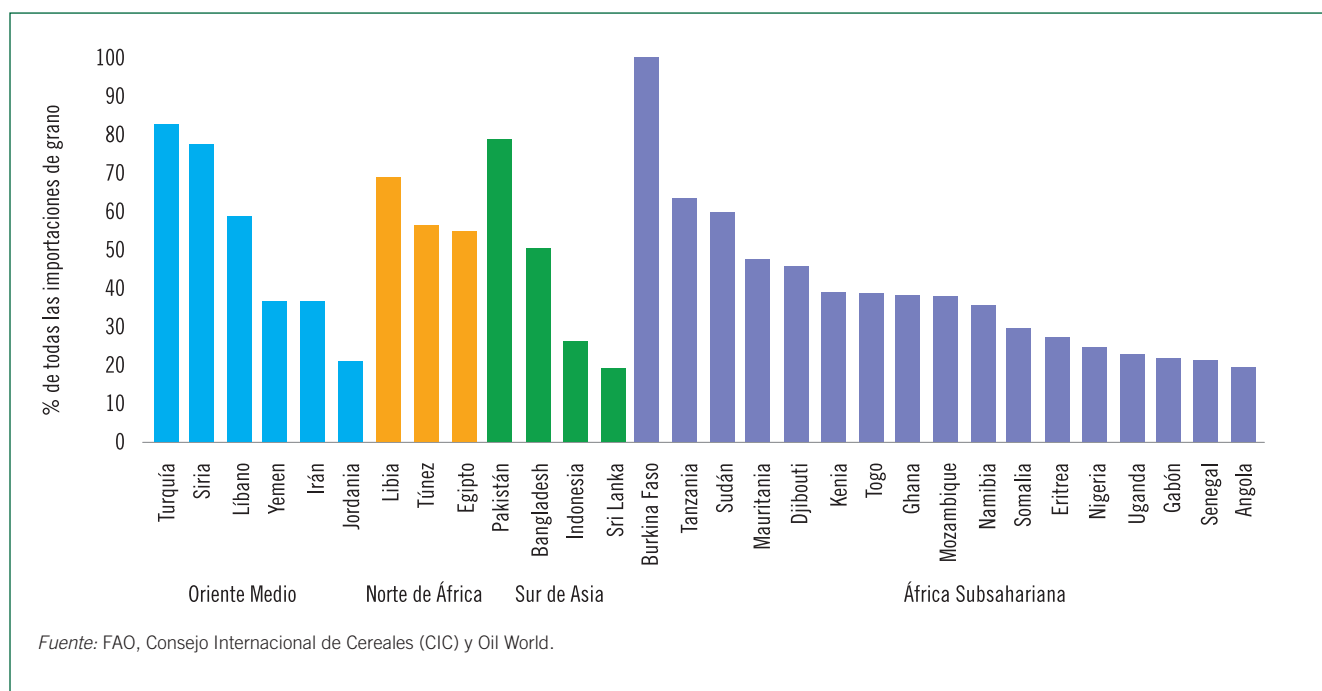
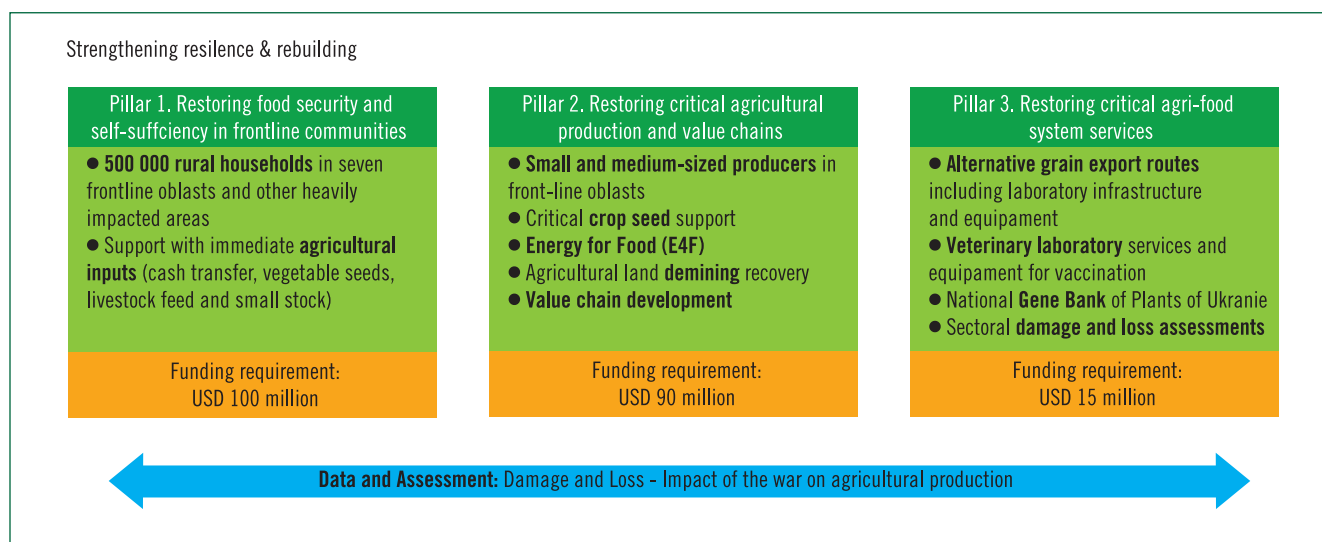


GRÁFICO 8

PLAN DE RESPUESTA DE FAO PARA UCRAINA 2023



dirían los 400 millones de personas en el mundo que se encuentran en inseguridad alimentaria por el aumento de los precios de la cesta de la compra debido a la guerra.

En total, el número de seres humanos amenazados por distintos niveles de inseguridad alimentaria rondaría actualmente los 850 millones de personas, con medio centenar de focos serios de hambre en 24 países. Esta realidad justifica el esfuerzo coordinado de la comunidad internacional en pro de una respuesta a tamaño reto global (Gráficos nº 5, 6 y 7).

Iniciativas, políticas y planes para abordar las consecuencias de la guerra

Junto a la celebración del Foro Mundial sobre la Alimentación y la Agricultura en Berlín (GFFA, enero 2023), FAO y el Gobierno de Alemania organizaron una reunión especial para los ministros de agricultura del G7 sobre la situación en Ucrania para hacer frente a las repercusiones de la guerra en el pueblo ucraniano, sus medios de vida y su producción agraria. En ella FAO presentó su *Plan de respuesta rápida* para Ucrania y expuso tres pilares de acción para 2023, que requerirían 205 millones de dólares (FAO, 2023) (Gráfico nº 8).

Dicho Plan se basa en los tres pilares siguientes:

- Restablecimiento de la seguridad ali-



mentaria y la autosuficiencia de medio millón de hogares rurales en zonas de primera línea o afectadas gravemente por otras causas, mediante el suministro de semillas, piensos y dinero en efectivo.

- Restablecimiento de la producción y las cadenas de valor esenciales, suministrando generadores diésel y de gas, semillas de trigo, cebada, avena y guisantes, así como unidades de almacenamiento modular temporal y fijo y personal especializado para retirar las minas explosivas del suelo agrícola.
- Refuerzo de los servicios esenciales del

sistema agroalimentario a través de la prestación de apoyo a la realización de pruebas y certificación de rutas alternativas para la exportación de cereales; restablecimiento de los servicios veterinarios; asociación con organizaciones especializadas para facilitar la retirada de artefactos explosivos de los terrenos agrícolas, y la realización de evaluaciones de daños y pérdidas.

Asimismo, a partir de marzo de 2023, FAO inició un proyecto de 15,5 millones de dólares financiado por la UE para apoyar el funcionamiento, refuerzo y fortalecimiento de

las cadenas de valor en la agricultura, la pesca y la silvicultura, y su adaptación a las condiciones en tiempos de guerra. Su enfoque es apoyar a los productores de las provincias de Lvivska, Ivano-Frankivska, Zakarpatska y partes de Chernivetska, con donaciones de contrapartida para inversiones en las explotaciones basadas en la cadena de valor, y para asesoramiento.

Conclusiones

La invasión de Rusia a Ucrania ha causado una profunda crisis humanitaria que ha afectado

no sólo a la población ucraniana, sino también a la seguridad alimentaria a nivel mundial. La inestabilidad política, los desplazamientos masivos de población y la destrucción de infraestructuras han llevado a una crisis alimentaria en la que millones de personas en Ucrania y en el resto del mundo sufren de inseguridad alimentaria y malnutrición. La falta de acceso a alimentos básicos, el aumento de los precios de los alimentos y la interrupción de los suministros agrícolas han agravado aún más la situación a escala global.

Las repercusiones de esta crisis alimentaria son mundiales, especialmente en paí-

ses que dependen de las importaciones de alimentos de Ucrania. Además, la guerra ha tenido un impacto significativo en la economía y la seguridad globales. Se hace indispensable la colaboración de organizaciones internacionales y la implementación de planes de apoyo para contrarrestar los efectos de esta guerra sobre el hambre y la nutrición en el mundo. En esta labor destaca la función del polo alimentario de NNUU (FAO, PMA, FIDA y CSA), que ha aplicado diversas iniciativas multilaterales para paliar los efectos de la guerra sobre la inseguridad alimentaria global, y que es necesario continuar. ■

▼ Referencias bibliográficas

- Banco Mundial (2022), *World Bank Group Response to Global Impacts of the War in Ukraine*
- Consortio mundial para la seguridad alimentaria y la agricultura de la NASA (2022), *Guerra rusa en Ucrania: el efecto dominó en la seguridad alimentaria mundial*.
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) (2023), *Respuesta del FIDA a la guerra en Ucrania*.
- Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN) (2022), *Los Impactos del Conflicto Militar en Ucrania sobre la Seguridad Alimentaria y la Nutrición a Nivel Mundial*.
- Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2022), *Impacto global de la guerra en Ucrania: crisis energética*, Resumen nº 3.
- Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España (2023), *Efecto de la crisis de las materias primas (guerra Rusia-Ucrania) en el comercio exterior agroalimentario español*.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de China (2023), *La posición de China sobre la solución política de la crisis de Ucrania*.
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) (2023), *Emergencia en Ucrania*.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2022), *Repercusiones del conflicto entre Ucrania y la Federación de Rusia en la seguridad alimentaria mundial y asuntos conexos en relación con el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)*.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2022), *La Importancia de Ucrania y la Federación de Rusia para los Mercados Agrícolas Globales y los Riesgos Asociados con la Guerra en Ucrania*
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2022), *Repercusiones de la guerra en la agricultura y los medios de vida rurales en Ucrania: conclusiones de una encuesta de ámbito nacional a los hogares rurales*.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2023), *La FAO expone tres pilares de acción para llevar a cabo iniciativas en Ucrania en 2023*.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2023), "El impacto de la guerra en Ucrania en la seguridad alimentaria mundial", Conferencia impartida en el acto organizado por la Representación Permanente de Ucrania ante los organismos con sede en Roma
- Programa Mundial de Alimentos (PMA) (2022), *La guerra en Ucrania impulsa la crisis alimentaria mundial*.
- Programa Mundial de Alimentos (PMA) (2023), *Ucrania, un año después: El Representante del WFP se refiere a campos minados, amenazas inminentes, y 1.300 millones de comidas distribuidas a millones de civiles*.