

Luis Angel Collado Cueto  
Universidad Autónoma de Madrid  
luis.collado@uam.es



---

# ***LA PAC MÁS ALLÁ DE 2013: NUEVOS RETOS PARA LA PAC Y EL DESARROLLO RURAL***

# SITUACIÓN DE PARTIDA

---

- ✘ Una reforma de la PAC por etapas continuas: riesgo e incertidumbre.
- ✘ Una Chequeo Médico que supone una reforma de baja intensidad y no aborda temas estructurales de fondo
- ✘ Unas perspectivas financieras de la UE que empujan hacia sucesivas reducciones del gasto, aunque no se quiera reconocer.

# NUEVOS RETOS DEL CHEQUEO MEDICO

Decisión del Consejo del 19 de enero de 2009 (2009/61/CE):

1. Cambio climático
2. Energías renovables,
3. Gestión del agua,
4. Biodiversidad,
5. Reestructuración del sector lechero
6. Innovación ligada a las cuatro anteriores

× Posible exceso de ambigüedad en la definición e implicación...

# APLICACIÓN HORIZONTAL DE NUEVOS RETOS

1. **Cambio climático:** *Ayudas a favor del medio forestal y de Mitigación de la desertificación*
2. Energías renovables
3. **Gestión del agua:** *Gestión de recursos hídricos*
4. **Biodiversidad:** *Ayudas a favor del medio forestal, Mitigación de la desertificación, **Apoyo a la biodiversidad a través de ayudas agroambientales***
  - + producción ecológica,
  - + prácticas agrícolas y ganaderas extensivas asociadas a
    - × paisajes rurales tradicionales de valor ambiental
    - × restauración local de hábitats marginales
    - × conservación de recursos genéticos
  - + reestructuración del sector lácteo desde un punto de vista medioambiental
5. **Reestructuración del sector lechero**
6. **Innovación ligada a las cuatro anteriores:** *Gestión de recursos hídricos, de Apoyo al aumento del valor añadido de los productos agrarios y forestales y Implantación y utilización de los servicios de asesoramiento*

× .... que facilita una aplicación acomodaticia.

# INCERTIDUMBRE PARA LA NUEVA REFORMA

- ✘ Perspectivas financieras 2014/2020
- ✘ Resultados de la actual Cumbre de Copenhague
- ✘ Acuerdos agrícolas de la OMC
- ✘ Continuas presiones para renacionalizar la PAC.
- ✘ Alcance mayor que el del Chequeo Médico.

# LA PAC QUE QUEREMOS Y NECESITAMOS

- ✘ Diferentes estrategias ante la Reforma:
  - + Estrategia del avestruz
  - + Estrategia de gregario
  - + Estrategia del conductor suicida
  - + Estrategia del maquinista
  
- ✘ Necesidad no de defensa, sino de anticipación en base a los intereses nacionales, pero sin olvidar la inercia de las reformas anteriores ni la inevitable reducción de fondos.

# ANÁLISIS PROSPECTIVO

---

- ✘ Tentativa sistemática realizada para observar a largo plazo el futuro de la ciencia, la tecnología, la economía y la sociedad con el propósito de identificar las vías que puedan generar los mayores beneficios económicos o sociales (OCDE).
- ✘ El análisis de prospectiva permite identificar escenarios futuribles, pero también apuntar las acciones que aparentemente son más eficaces para acelerar su aparición, en caso de ser deseables, o para evitarlos, en caso de ser adversos.

# REFORMA CON CARÁCTER PROSPECTIVO

## PAC vs. PMARC

- ✘ El medio ambiente es sólo una dimensión de la política agraria y rural.

## PAC 1 pilar vs. PAC 2 pilares

- ✘ El segundo pilar es uno de los mayores argumentos para la defensa del gasto.
- ✘ La estrategia de los agricultores debe ser incrementar su participación en el segundo pilar

# REFORMA CON CARÁCTER PROSPECTIVO

- ✘ Incremento de la competencia de los fondos.
- ✘ A pesar de que la sociedad valora positivamente la actividad agraria (80-90%) y el tratamiento diferencial (40-60%) resulta difícil sostener participación en el presupuesto comunitario, aunque sea un porcentaje reducido del gasto público total.
- ✘ En la medida que se defienda una orientación territorial (elevado % de gestión del territorio), no productiva (bajo % del PIB y del empleo), será más fácil defender ese porcentaje dentro del presupuesto comunitario.

# REFORMA CON CARÁCTER PROSPECTIVO

- ✘ Necesidad de mantener también una política eminentemente agrícola, aunque posiblemente no para todos.
- ✘ Necesidad de mantener un sistema de regulación de mercados asociado a seguridad alimentaria.
- ✘ Mercado ineludible, pero con necesidad de abordar de forma seria los problemas del mercado de productos agrarios.
- ✘ Necesidad de profundizar en los modelos agro-rurales con una base territorial y medioambiental.
- ✘ Debido a las características de España (baja productividad, elevado porcentaje de superficie forestal, Red Natura 2000, etc.) bajo determinados escenarios España podría ser la principal perceptora de fondos.

# UN ELEMENTO INELUDIBLE Y AMPLIABLE

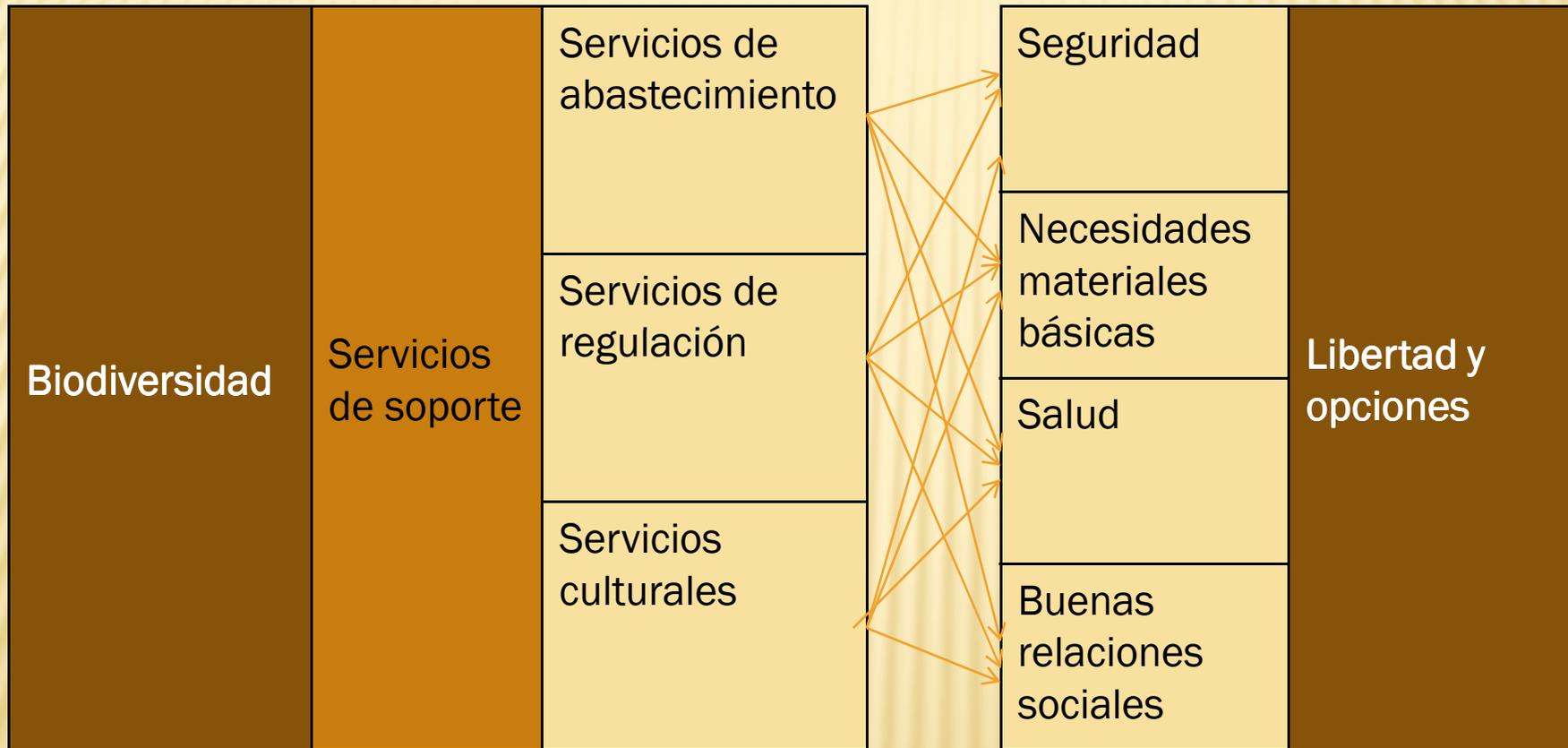
## 1. Multifuncionalidad:

- + Reforzar los pagos por servicios ambientales.
- + Crear nuevos pagos por servicios paisajísticos, culturales, etc.
- + Ampliar pagos *más allá del lucro cesante*.
  - × Coste de provisión vs. Valor bienes públicos
- + Valorar económicamente las externalidades generadas (bienes públicos) para adecuar los pagos.

# VALOR ECONÓMICO TOTAL DE LA AGRICULTURA

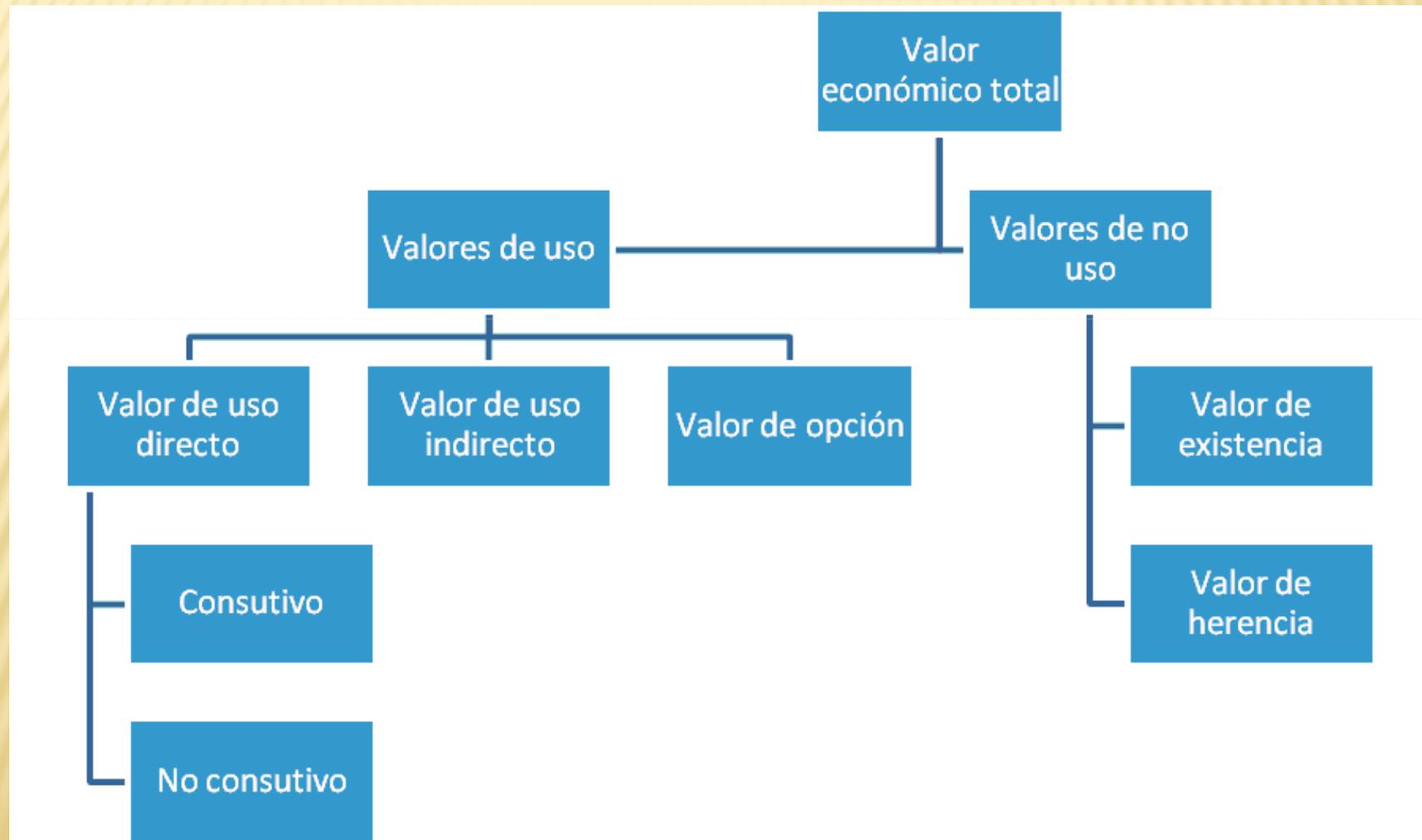
## SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS

## COMPONENTES DEL BIENESTAR HUMANO



Fuente: Millenium Ecosystem Assessment, 2003

# VALOR ECONÓMICO TOTAL DE LA AGRICULTURA



# NUEVOS RETOS ESPAÑOLES

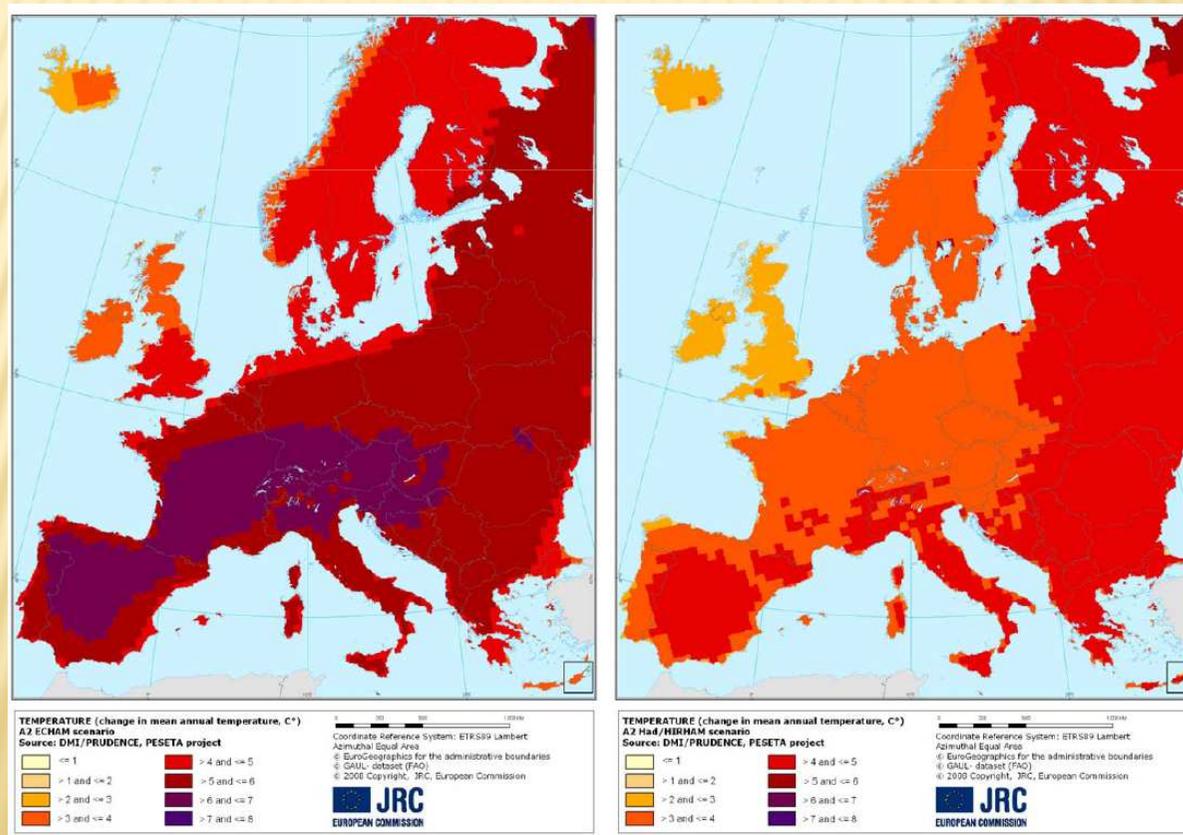
---

## 2. Cambio Climático:

- Sumideros.
- Biocombustibles: biomasa.
- Coste de adaptación

# ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

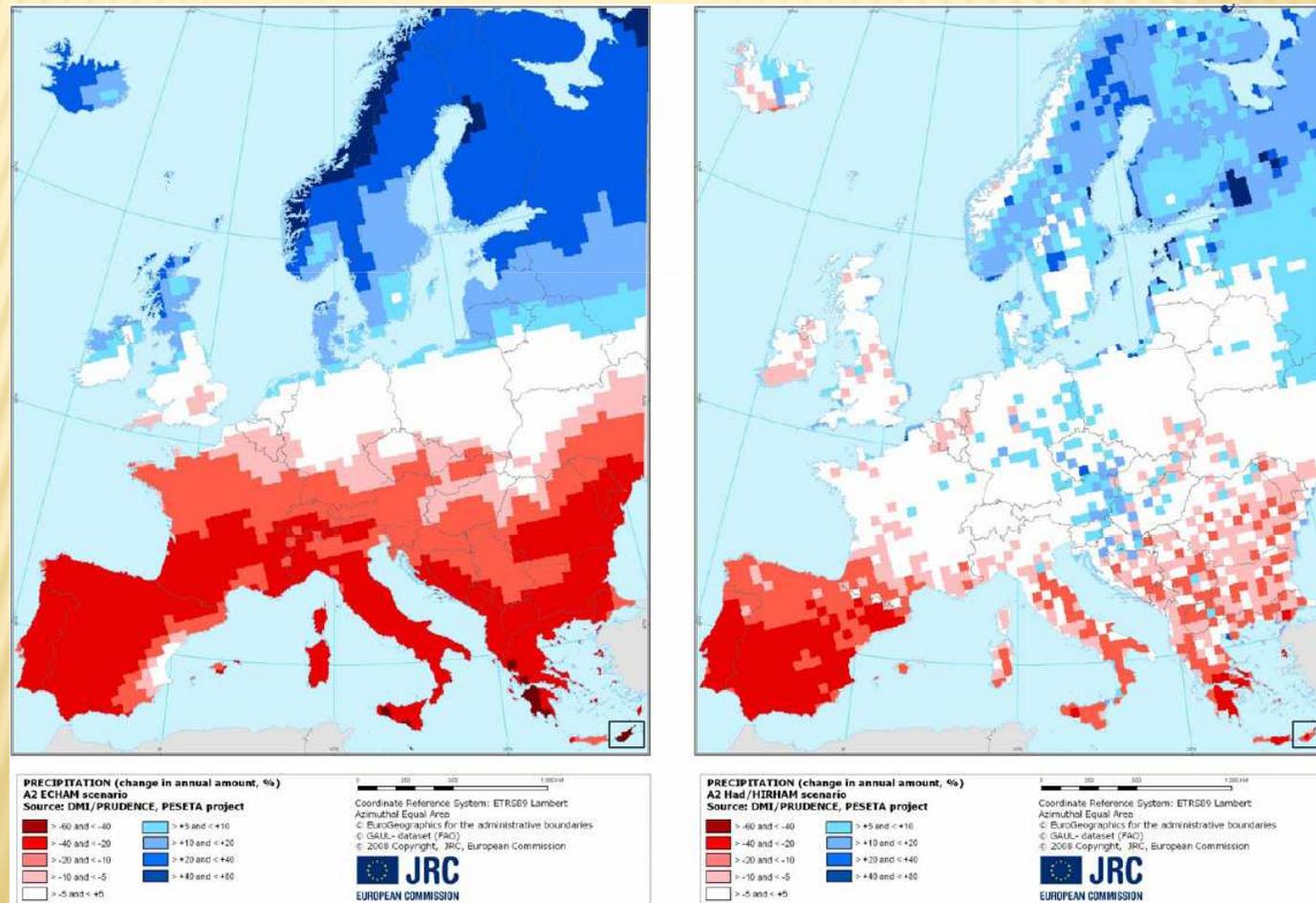
- ✘ Los estudios muestran unos impactos muy severos en España de incremento de T°.



Fuente: Peseta Project

# ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

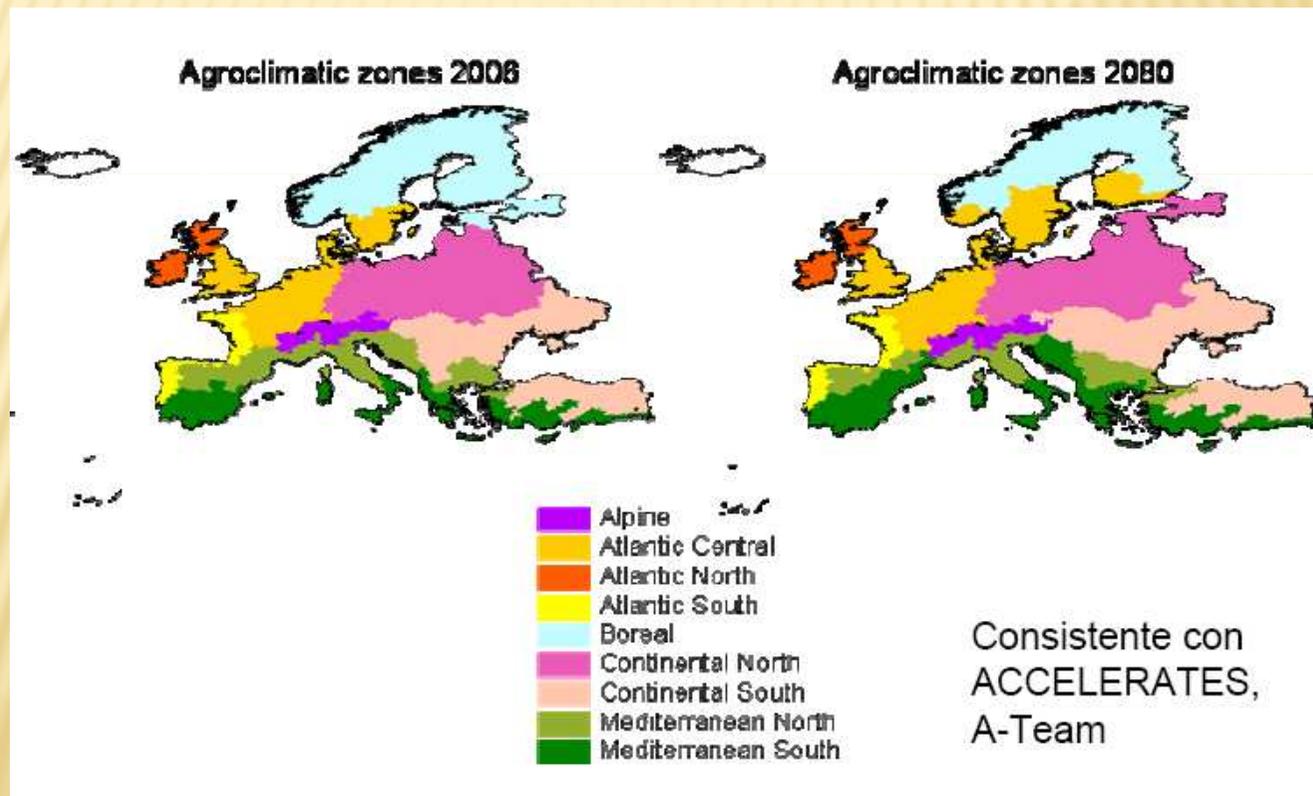
✘ .....y de reducción de precipitaciones...



Fuente: Peseta Project

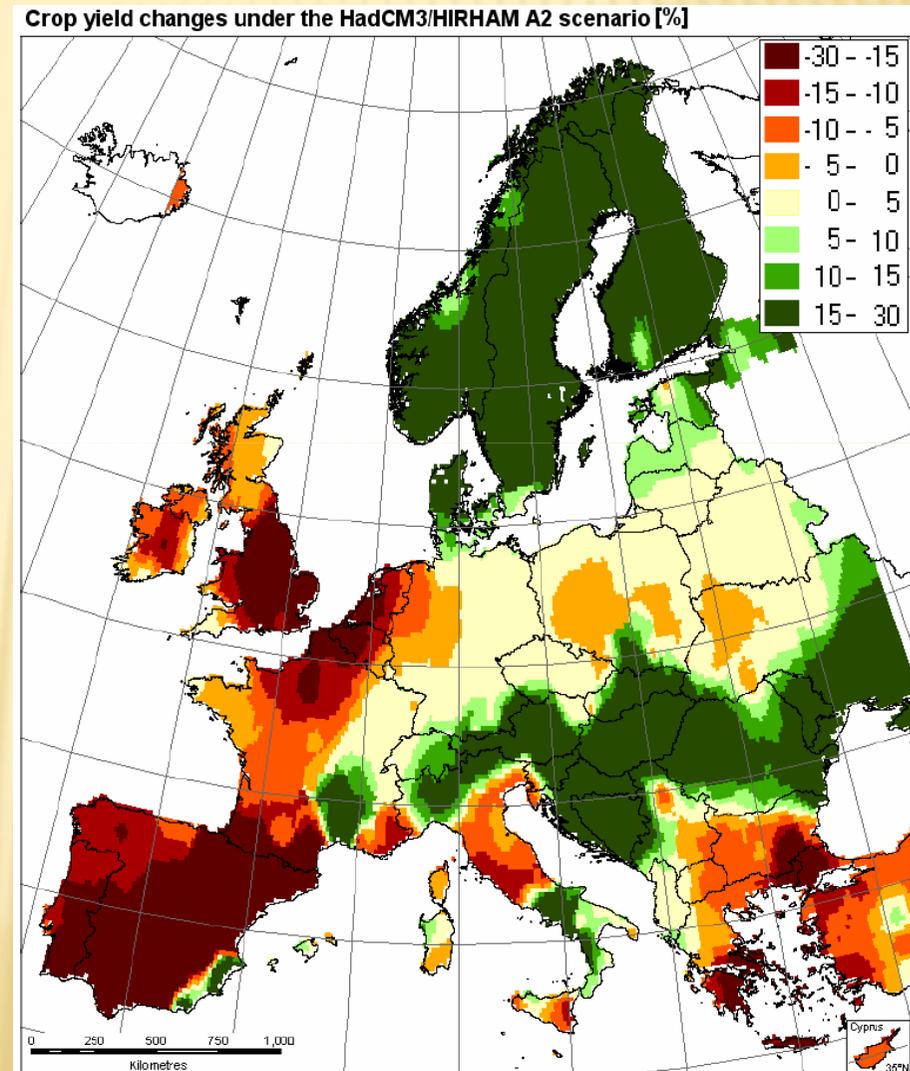
# ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

- × .....lo que causará cambios en las regiones agroclimáticas....



# ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

- × .....con importante pérdida de productividad en el sur de Europa por la disminución del periodo de crecimiento por las altas temperaturas y las sequías.



# NECESIDAD DE ANTICIPARSE A LOS CAMBIOS

- ✘ Incremento de las dotaciones para la adaptación:
  - + Gestión de recursos hídricos
  - + Restauración hidrológico-forestal
  - + Actividad forestal y prevención de incendios
  - + Servicios de asesoramiento