



El futuro de la

P olítica
A grícola
C omún

¿Qué está en juego?



¿Qué es la Política Agrícola Común (PAC)?

La Política Agrícola Común es una de las políticas clave de la Unión Europea. En el momento de su creación, en 1958, su objetivo era reconstruir el sector agrícola tras la guerra, de manera que los consumidores pudiesen contar con un suministro estable de alimentos a precios asequibles. La PAC fue capaz de impulsar una mayor productividad agrícola y de mantener un nivel de precios que garantizase una renta estable a los agricultores, para poder continuar su actividad.

No obstante, con el devenir de los años, la PAC ha pasado por cambios constantes, a la par que las circunstancias mundiales y las preocupaciones y expectativas de la sociedad.

Ya en la década de los 80 la UE había alcanzado su objetivo, a saber, una mayor autosuficiencia, y los ciudadanos europeos se habían acostumbrado a disponer de una gran variedad de alimentos en las tiendas. Por ello, a partir de la década de los 90, la PAC se centró en responder a otras preocupaciones de la sociedad: la seguridad y la calidad de los alimentos, el medio ambiente, el paisaje y el desarrollo rural en general. De hecho, la PAC ha cambiado tanto que en la actualidad se ha desmantelado la mayor parte de las herramientas que se diseñaron para alcanzar la estabilidad del mercado, con lo que la producción de alimentos se ha dejado más bien a merced de las fuerzas del mercado.

No obstante, las circunstancias mundiales están en constante cambio y se acercan nuevos desafíos. Es esencial contar con una PAC fuerte si deseamos que las generaciones futuras continúen ejerciendo la actividad agrícola de una forma que permita cumplir con las expectativas de la sociedad.



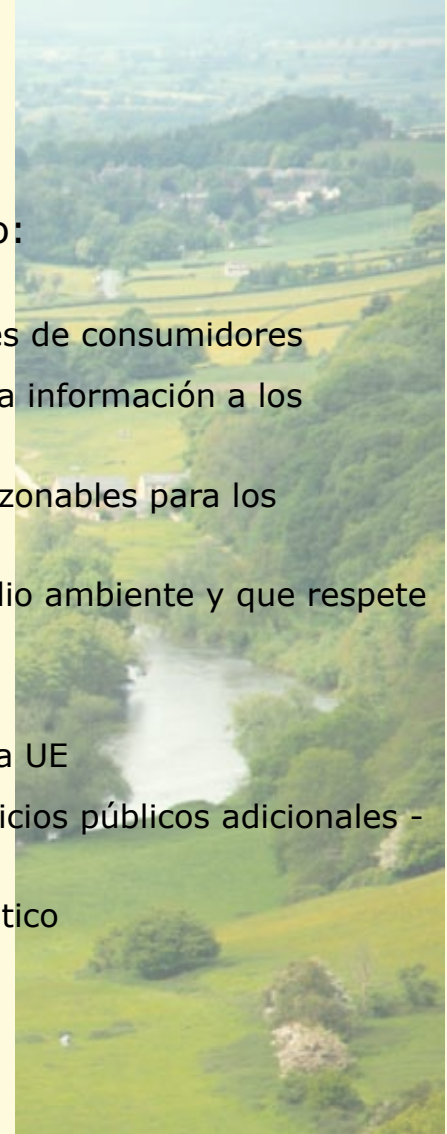
Tras haber gozado de un suministro alimentario estable y fiable durante años, una vez más resurgen las preocupaciones por la seguridad alimentaria. Tal y como se explica en este folleto, el papel de la PAC en el futuro será más importante que nunca.





La Política Agrícola Común - lo que está en juego:

- La seguridad y la estabilidad alimentaria de 500 millones de consumidores
- La seguridad de los alimentos, la elección, la calidad y la información a los consumidores
- La competitividad de la agricultura de la UE - precios razonables para los consumidores - rentas razonables para los agricultores
- Una producción sostenible que proteja el suelo y el medio ambiente y que respete el bienestar de los animales
- Empleo para más de 40 millones de personas
- La diversidad y la producción en todas las regiones de la UE
- La posibilidad de que los agricultores proporcionen servicios públicos adicionales - belleza del paisaje, biodiversidad, gestión del agua...
- Estar a la altura del desafío que supone el cambio climático



La seguridad y la estabilidad alimentaria de 500 millones de consumidores

Las fuerzas del mercado no garantizan ni la seguridad ni la estabilidad. La reciente crisis financiera lo demuestra de manera más que evidente. Hoy, la garantía del acceso al suministro de alimentos para los ciudadanos es incluso más importante que la estabilidad financiera. Sin embargo, debido a que la producción de alimentos depende de la climatología, el mercado es aún más inestable que en otros sectores. Aquí es donde entra en juego la Política Agrícola Común (PAC), que puede proporcionar las herramientas necesarias para garantizar el control de las fuerzas del mercado, como es el caso de la gestión del riesgo.

De hecho, la PAC ha funcionado tan bien, que hasta hace poco la mayoría de los consumidores europeos daban prácticamente por sentada la estabilidad de los precios y del suministro de alimentos. Por ello, en los últimos años, los responsables políticos pensaron que se podía abolir la regulación de los mercados.

Los líderes mundiales están ahora de acuerdo en cuanto a la necesidad de una mayor regulación de los mercados



financieros. La regulación de los mercados agrícolas es tanto o más importante.

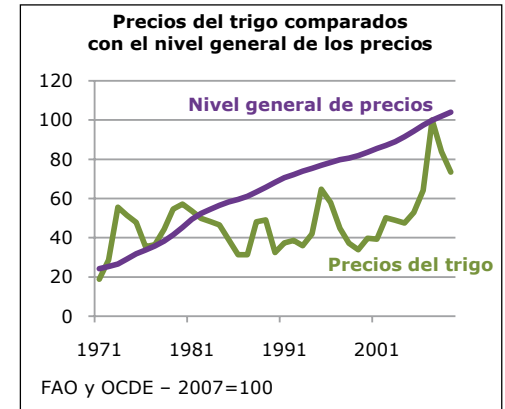
Alcanzar la seguridad alimentaria será ahora mucho más difícil que en el pasado. Se espera que la demanda mundial de alimentos aumente en un 50% para el 2050. A pesar de ello, la disponibilidad de superficies agrícolas se reduce y las reservas de agua mundiales se hallan ya a niveles peligrosamente bajos.

En el futuro, el cambio climático no se limitará a cambios importantes en los tipos de cultivos que los agricultores podrán producir. El riesgo de que aparezcan daños en los cultivos aumentará conforme las tormentas violentas, las sequías y las inundaciones se hagan más frecuentes.

Frente a estos nuevos desafíos, es aún más crucial contar con una estrategia y con medidas eficaces que garanticen el máximo aprovechamiento de la capacidad de producción europea, la seguridad alimentaria y la estabilidad para nuestros 500 millones de ciudadanos, así como la contribución a las necesidades alimentarias mundiales.

Esta es una de las funciones más importantes de la PAC.

Los precios de los productos agrícolas son por naturaleza objeto de una fluctuación mucho mayor en comparación con la mayoría de los demás productos. Además, se espera que la volatilidad aumente a resultas del cambio climático. La PAC es capaz de garantizar que las fuerzas del mercado se mantienen bajo control.



La seguridad de los alimentos, la elección, la calidad y la información a los consumidores

Los consumidores quieren tener la certeza de que los alimentos que comen son seguros. Los agricultores, que han sido víctimas de algunas de las últimas alertas sanitarias causadas por los piensos contaminados, también desean asegurarse de que los insumos que compran son seguros para su uso en la explotación.

La PAC garantiza que los consumidores puedan confiar plenamente en la seguridad y la calidad de los productos procedentes de las explotaciones de la UE



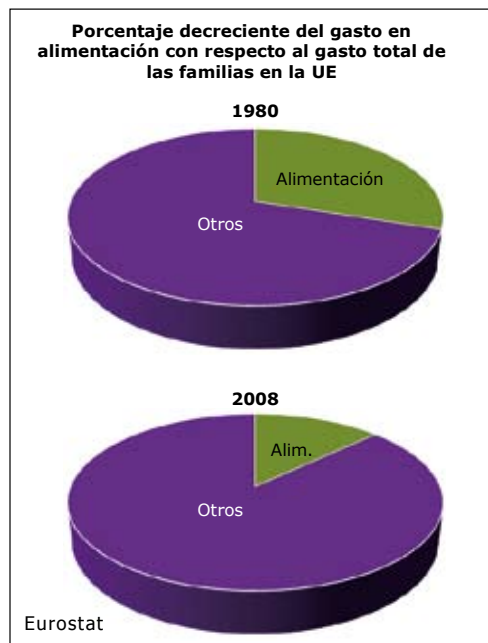
Sin embargo, la PAC no se limita a este aspecto:

- las ayudas proporcionadas por la PAC permiten a los agricultores mantener la gran diversidad y calidad que dan prestigio a los productos europeos, así como emprender nuevos caminos como la producción de alimentos ecológicos
- la PAC regula también las normas de calidad y el etiquetado de los alimentos, de manera que los consumidores tengan acceso a la información que requieren - sobre el origen de los productos y los métodos de producción
- la PAC destina unos 500 millones de euros a la distribución de alimentos entre las personas más desfavorecidas en Europa - los ancianos sin recursos, los indigentes, los discapacitados, los niños en situación de riesgo y otras personas afectadas por la pobreza
- teniendo en cuenta que los hábitos alimentarios se adquieren durante la infancia, la PAC financiará igualmente la distribución de frutas y hortalizas en las escuelas a partir de 2009.



La competitividad de la agricultura de la UE: precios razonables para los consumidores, rentas razonables para los agricultores

Los agricultores se esfuerzan constantemente por ser cada vez más competitivos y se enorgullecen de la fama mundial de que goza la calidad de sus producciones.



Los consumidores también se benefician de ello. En la actualidad los consumidores dedican el 13% de su presupuesto familiar a la alimentación, comparado con cerca del 30% a comienzos de la década de los 80, gracias a los bajos precios agrícolas y al aumento general de la renta de los ciudadanos. Sin embargo, los ingresos de los agricultores todavía están muy por debajo de las rentas medias.

Uno de los problemas que afectan a los agricultores es que reciben una parte cada vez más pequeña del precio que los consumidores pagan por los alimentos en la tienda. A menudo, esta parte no llega a cubrir sus costes, y mucho menos a garantizar una renta digna.

Por ejemplo, del precio que usted paga por el pan, menos del 5% llega al agricultor.

Una de las razones es que los agricultores y sus cooperativas están ahora a merced del enorme poder de compra que tiene un número reducido de supermercados.



Asimismo, los agricultores de la UE cumplen con una serie de exigencias muy estrictas que garantizan una producción que posibilita la belleza y la vitalidad del paisaje, además de respetar el bienestar de los animales y la vida salvaje. Ello supone que deben hacer frente a costes más elevados que sus competidores.

La PAC ayuda de dos maneras:

- **Proporciona a los agricultores una subvención para cubrir dichos costes adicionales.**
- **Y ayuda a los agricultores a ser más competitivos, proporcionándoles asistencia para modernizar sus explotaciones y ser líderes en innovación. Los agricultores también pueden mejorar su posición en el mercado aunando sus fuerzas en las cooperativas.**

Una producción sostenible - la protección del suelo y del medio ambiente, el respeto por el bienestar de los animales



La PAC garantiza que los agricultores puedan ejercer una actividad económica tan importante como es la producción de alimentos y, además, que lo hagan respetando el paisaje, el medio ambiente, nuestros animales y la vida salvaje. En la mayor parte de los países del mundo no sucede lo mismo.

Por ejemplo, los agricultores de la UE no sólo mantienen la calidad del agua y previenen la erosión del suelo, sino que también garantizan el mantenimiento de hábitats naturales como los bosquillos y los setos, y la protección de las aves, la flora y la fauna. Por otra parte, la PAC garantiza que los agricultores cumplen con normas muy detalladas sobre el bienestar de los animales de granja.

El cumplimiento de estas normas tan exigentes de la UE supone costes de producción adicionales para los agricultores de la UE, en comparación con la mayoría de sus competidores.

Esta es una de las razones por las que la PAC otorga ayudas a los agricultores, a cambio de que garanticen una producción sostenible. De esta manera, la PAC permite a los agricultores europeos cubrir los costes de una agricultura sostenible y mantener su actividad frente a una competencia feroz a escala internacional.

Sin embargo, también es importante que las reglas y las normativas con las que tienen que cumplir los agricultores sean prácticas y que no supongan trámites excesivos.

Sin la PAC, la UE se vería enfrentada a una difícil elección: o permitir que los agricultores de la UE compitan con las importaciones en igualdad de condiciones, o depender mucho más de las mismas, sin tener ningún control sobre los métodos de producción empleados.

Empleo para más de 40 millones de personas

Las estadísticas oficiales de empleo subestiman la importancia del empleo en la agricultura ya que no tienen en cuenta la labor desarrollada por el cónyuge del agricultor y su familia ni por los trabajadores temporeros.

De hecho, el censo agrario más completo de que se dispone demuestra que más de 30 millones de personas trabajan en las explotaciones de la UE. Además, otros más de 10 millones de personas trabajan en las cooperativas o en sectores relacionados, que abastecen los insumos a los agricultores o transforman y distribuyen sus productos. Ello supone que uno de cada seis puestos de trabajo en la UE depende de la producción agrícola.



Más del 50% de las empresas de la cadena alimentaria son cooperativas de agricultores, con cientos de miles de socios.

Durante las últimas décadas la mayor parte de los sectores económicos ha soportado grandes presiones para concentrarse en sólo unas pocas instalaciones a gran escala. En muchos países del mundo, la agricultura ha soportado también estas mismas presiones, lo que ha dado origen a instalaciones de 5 mil a 10 mil vacas lecheras o de 250 mil cabezas de ganado vacuno.

Si en la UE se hubiese producido esta misma evolución, además de que el paisaje tendría un aspecto bien diferente, habría muchos menos puestos de trabajo.

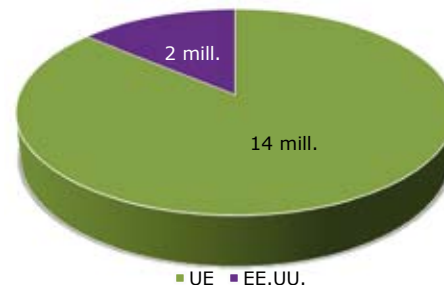
Gracias a la PAC, en la UE ha habido una evolución mucho más progresiva hacia explotaciones más grandes, manteniendo siempre a la explotación familiar como núcleo de la agricultura europea.

En el contexto de crisis económica actual, el papel de la PAC como garante del empleo en las zonas rurales resulta más importante que nunca.

Superficie agrícola en la UE y en los EE.UU.



Número de explotaciones en la UE y en los EE.UU.

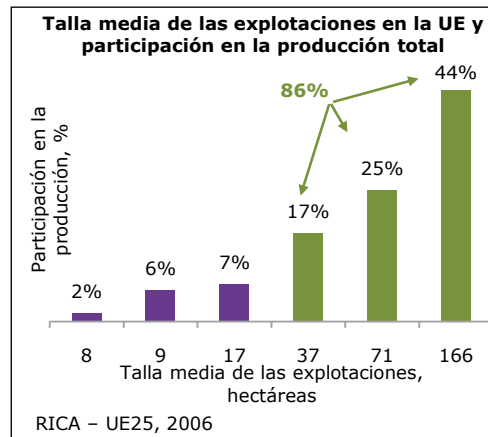


Censo agrícola UE y EE.UU. - UE27 y EE.UU., 2007

La diversidad y la producción en todas las regiones de la UE

Gracias a la PAC, Europa ha conseguido mantener su propio estilo de agricultura, caracterizado por la diversidad tanto en la producción como en los tipos de explotación. Ello contrasta con la mayor parte de países del mundo, en los que la producción se desarrolla ya sea en grandes explotaciones corporativas o en pequeñas parcelas gestionadas por campesinos.

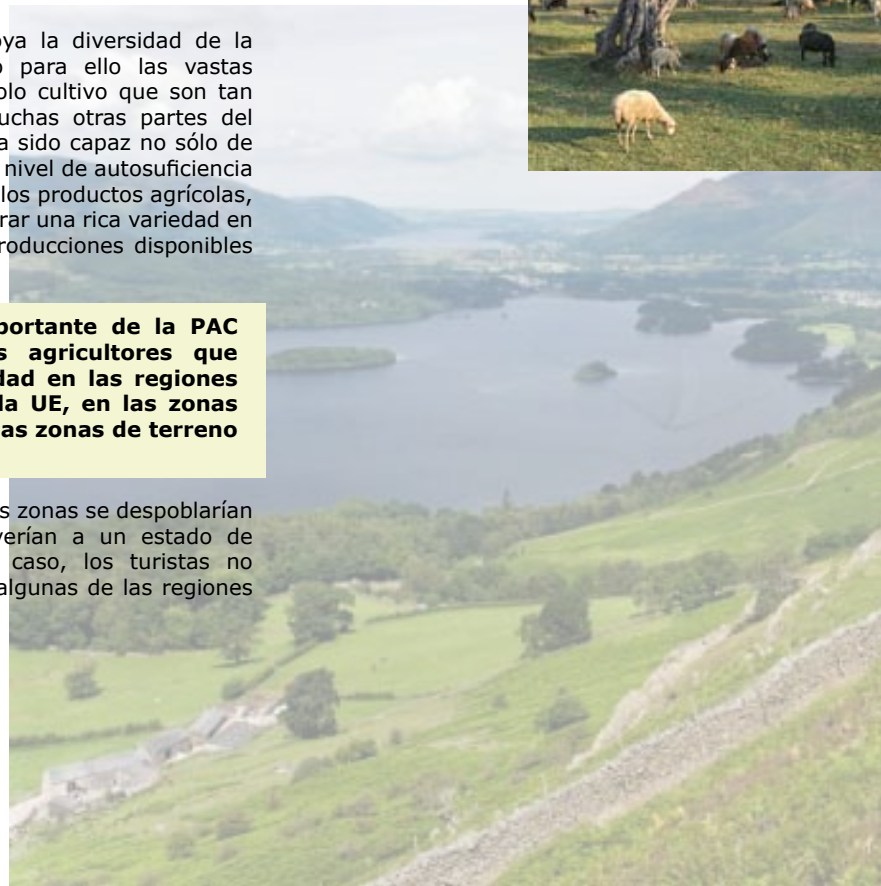
Las explotaciones más grandes de la UE, que suponen más de cuatro quintos de la producción de la Unión, presentan un tamaño medio de 69 hectáreas.



La PAC también apoya la diversidad de la producción, evitando para ello las vastas extensiones de un solo cultivo que son tan características en muchas otras partes del mundo. Así, la UE ha sido capaz no sólo de mantener un elevado nivel de autosuficiencia en la mayor parte de los productos agrícolas, sino también de generar una rica variedad en el paisaje y en las producciones disponibles de una región a otra.

Otro objetivo importante de la PAC es ayudar a los agricultores que ejercen su actividad en las regiones más remotas de la UE, en las zonas de montaña y en las zonas de terreno difícil.

Sin esta ayuda, dichas zonas se despoblarían por completo y volverían a un estado de abandono. En ese caso, los turistas no podrían disfrutar de algunas de las regiones más bellas de la UE.



La posibilidad de que los agricultores proporcionen servicios públicos adicionales - belleza del paisaje, biodiversidad, gestión del agua...

La PAC garantiza, y hace posible, que los agricultores ejerzan su actividad respetando el medio ambiente, lo cual revierte en la belleza del paisaje. Además, también anima a los agricultores a emplear sus conocimientos de la gestión de las tierras para proporcionar servicios públicos adicionales en beneficio de las zonas rurales. Esta es la mejor manera de garantizar la armonía entre una agricultura productiva y el mantenimiento del paisaje.

Por ejemplo, si lo único importante fuese la economía y la eficiencia, los bosques, los setos y los estanques habrían desaparecido ya de nuestros campos. Sin embargo, gracias a las ayudas de la PAC, los agricultores garantizan el mantenimiento de los mismos.

Los agricultores también mantienen los humedales, los prados secos y las acequias con el fin de atraer la fauna y la flora y garantizan el mantenimiento de los muros de piedra en seco y los caminos, que son tan importantes para los turistas. Por otra parte, cada vez hay más agricultores que llevan a cabo la gestión de las tierras y del agua, lo cual contribuye a reducir las inundaciones y mantiene las aguas subterráneas.

No se puede exigir un pago directamente a cada persona por estos servicios, pero sí que son extremadamente importantes tanto para la economía - porque atraen a los turistas a la región - como para mantener un patrimonio que es parte de nuestra cultura y de nuestra herencia medioambiental, además de escenario de nuestra vida cotidiana.



Tres cuartos de las plazas turísticas se encuentran en zonas rurales.

Los agricultores y los silvicultores gestionan alrededor de $\frac{3}{4}$ de las tierras en la UE. La PAC los asiste para llevar a cabo esta tarea de manera sostenible.

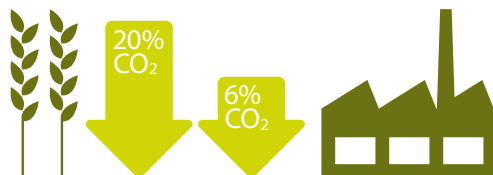


Estar a la altura del desafío que supone el cambio climático

Los agricultores son particularmente conscientes de la necesidad de combatir el cambio climático, puesto que están viviendo de primera mano sus consecuencias - cambios en las épocas de cosecha, heladas tempranas o tardías, incendios, inundaciones y sequías.

Los agricultores ya están reduciendo las emisiones, tanto dentro como fuera de la explotación: los cultivos, la paja, el estiércol y otros materiales de desecho se emplean para producir energías renovables y fertilizantes y además se utiliza la energía solar y la electricidad procedente de la energía eólica.

El sector agrícola de la UE representa únicamente el 9% del total de emisiones de gases de efecto invernadero en la UE y ha conseguido reducir sus emisiones en un 20% entre 1990 y 2006. Otros sectores sólo han alcanzado una reducción del 6%.



Los productos de la explotación pueden servir también a la producción de biocombustibles y de materiales industriales renovables. Todo ello ayudará a reducir las emisiones en otros sectores y otorgará a la UE una mayor independencia en cuanto al suministro energético.

En el futuro, se espera que el cambio climático aumente las diferencias regionales en términos de capacidad de producción en el mundo, con regiones en las que no se dé producción alguna. Se espera asimismo que aumenten los fenómenos climáticos extremos y la propagación de enfermedades animales y vegetales, lo que causará la inestabilidad mundial en el suministro y en el precio de los alimentos.

La PAC puede ayudar a los agricultores a dar respuesta al cambio climático - los cultivos agrícolas fijan CO₂ en el suelo y también pueden emplearse para producir biocombustibles y otras energías renovables.

La PAC desempeñará un papel fundamental en el futuro:

- garantizará la seguridad y la estabilidad alimentaria a los consumidores de cara a la incertidumbre climática mundial
- impulsará la investigación y las nuevas tecnologías, además de ayudar a los agricultores a adaptarse y a mitigar el impacto del cambio climático
- ayudará a los agricultores a contribuir a una mayor seguridad energética y medioambiental.

Preguntas frecuentes

¿Cuánto cuesta la PAC?

Hay muchos sectores económicos que reciben fondos públicos como es el caso de la energía, los transportes o la investigación médica y científica; sin embargo, todos ellos reciben financiación nacional. De hecho, sólo cerca del 2% del total del gasto público se financia a través del presupuesto de la UE.

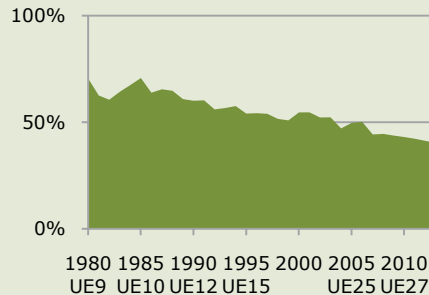
La PAC es la única política financiada en su totalidad a través del presupuesto de la UE, por lo que representa una proporción relativamente elevada del mismo.

Por ejemplo, si el gasto en investigación se integrase también por completo, su presupuesto representaría 3 veces el presupuesto de la PAC.

Además, y a pesar de la adhesión de muchos más países a la UE, para 2013 el gasto de la PAC, incluyendo el gasto en desarrollo rural, se habrá reducido del 71% que suponía en 1980 al 40%.



Gasto en la PAC, desarrollo rural incluido, como % del presupuesto total de la UE



Comisión Europea

En 2013, de cada 100 euros de la renta nacional bruta de la UE, se destinarán 98 céntimos al presupuesto de la UE y de ellos, 40 céntimos a la PAC, desarrollo rural incluido.

¿Por qué es importante que los contribuyentes ayuden a los agricultores?

Existen tres razones principales:

- la mejor manera de garantizar que los ciudadanos europeos tienen acceso a un suministro de alimentos seguro y de confianza es mantener nuestra capacidad de producción en Europa, aunque sea un poco más caro. Este aspecto será cada vez más importante a medida que la demanda mundial de alimentos aumente y que el cambio climático dificulte aún más la producción mundial.
- en Europa, producimos siguiendo normas más estrictas que en la mayor parte del mundo. Estas normas garantizan que la producción sea sostenible - que nuestro medio ambiente, nuestros campos, nuestros animales y la vida salvaje estén protegidos. Por otra parte, esas normas suponen que los costes para el agricultor sean también significativamente más elevados que los de sus competidores. Los precios que los supermercados pagan al agricultor no llegan a cubrir dichos costes.
- la PAC anima a los agricultores a que desarrollen sus conocimientos en la gestión de las tierras para proporcionar servicios adicionales en beneficio de las áreas rurales y del público en general - se trata de mantener las tierras de manera que sigan atrayendo la vida salvaje, garantizar la conservación de los caminos para los turistas, gestionar las tierras y el agua para reducir las inundaciones o conservar las aguas subterráneas...y un largo etcétera.



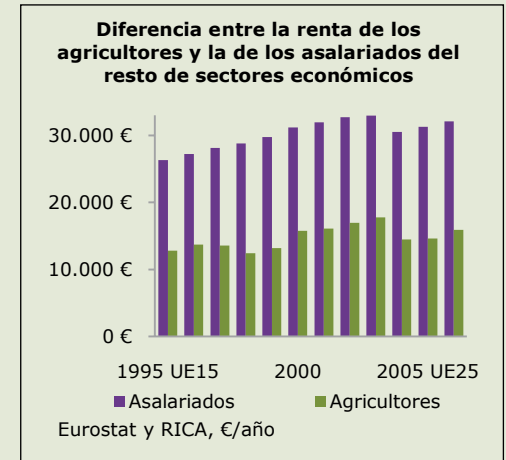
Los agricultores no sólo proporcionan seguridad alimentaria. También garantizan que las zonas rurales de toda la UE sean zonas atractivas y dinámicas desde el punto de vista económico.

Los agricultores, ¿realmente necesitan ayudas?

La mayoría de los agricultores no ganan mucho, en comparación con los trabajadores de otros sectores. Además, los agricultores tienen que emplear parte de esa renta para financiar sus inversiones en la explotación.

La renta agrícola media asciende a menos de la mitad de la renta media para el conjunto de la economía.

Por consiguiente, la agricultura es una actividad mal remunerada; sobre todo si se tiene en cuenta que, en la mayoría de los casos, se trata de un trabajo de siete días a la semana.



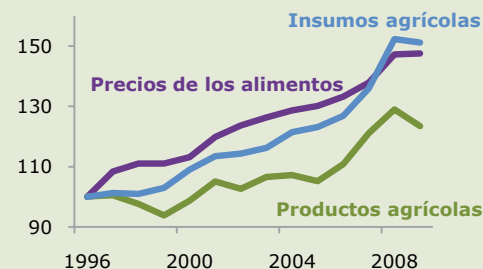
Los agricultores, ¿son responsables de los precios tan elevados de los alimentos en los supermercados?

El precio que los agricultores reciben por sus productos poco tiene que ver con el precio que los consumidores pagan en el supermercado. Por ejemplo, sólo el 20% del precio que se paga por un filete en la tienda llega a manos del ganadero, y ello a pesar de que es un producto no transformado. El resto se debe al transporte y al empaquetado, además del margen que gana el supermercado.

Sin embargo, esto no es todo. Durante la crisis alimentaria de 2007/08, asistimos a una subida repentina de los precios; precios que desde entonces, no obstante, han recuperado los niveles anteriores a la crisis. De hecho, desde 1996 los costes a los que hacen frente los agricultores y los precios de los alimentos han aumentado mucho más rápido que los precios que los agricultores reciben por sus productos. Así se ve claramente que, en todo caso, los agricultores han contribuido a mantener los precios bajos.

Desde 1996, los precios de los alimentos han aumentado en un 3,3% cada año y los costes de la explotación en un 3,6%, mientras que los precios que reciben los agricultores sólo han aumentado en un 2,2%

Evolución de los precios agrícolas comparados con los precios de los alimentos en la UE



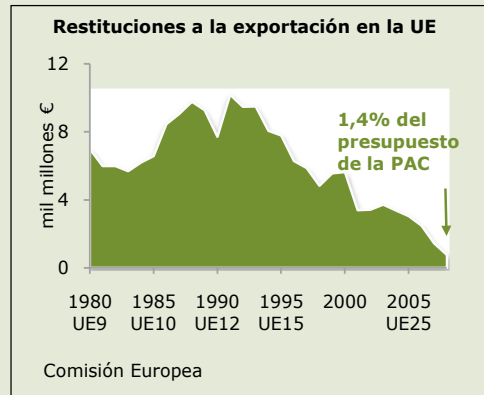
Eurostat - UE27, 1996=100

La PAC, ¿perjudica a los agricultores de los países en desarrollo?

A menudo se acusa a la PAC de perjudicar a los agricultores de los países en desarrollo debido a las ayudas que proporciona para impulsar las exportaciones; pero ésta es una idea totalmente anticuada.

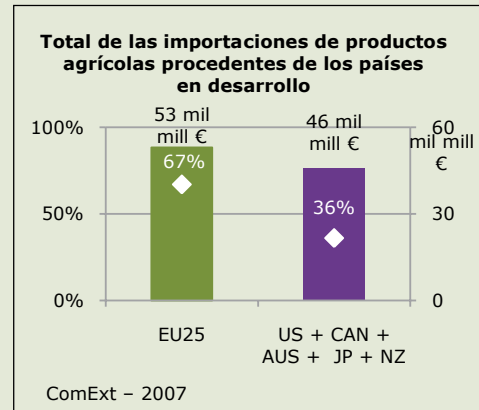
En la actualidad las subvenciones a la exportación representan menos del 2% del total del presupuesto de la PAC y sólo una ínfima parte de este pequeño porcentaje llega a los países en desarrollo.

Las subvenciones a la exportación suponen hoy en día menos del 2% del gasto total de la PAC



La UE también otorga preferencia a las importaciones procedentes de los 50 países menos desarrollados del mundo y, por ello, el 58% de sus exportaciones agrícolas se envía a la UE.

La UE también importa más productos agrícolas procedentes de los países en desarrollo en su conjunto que los EE.UU., Australia, Nueva Zelanda, Canadá y Japón juntos.



Los agricultores europeos apoyan totalmente la necesidad de que se inviertan más ayudas en la agricultura de los países en desarrollo. Hay que asistir a los agricultores de los países en desarrollo para que puedan construir su propia base agrícola.

Los biocombustibles, ¿ayudan realmente a combatir el cambio climático? La producción de biocombustibles, ¿supondrá una amenaza para la seguridad alimentaria?

Los biocombustibles son un arma importante en la lucha contra el cambio climático. El sector de los transportes es responsable de cerca de un quinto de las emisiones de gases de efecto invernadero de la UE, emisiones que en este caso aumentan más rápidamente que en cualquier otro sector.

Al contrario que el combustible fósil de los yacimientos mundiales, los biocombustibles se renuevan rápidamente con cada campo que se cosecha. A medida que las plantas crecen, captan energía solar y absorben CO₂ de la atmósfera. Una de las funciones de la PAC será garantizar la producción sostenible de todos los biocombustibles de la UE.

La agricultura de la UE tiene el potencial de producir biocombustibles sin poner en peligro la seguridad del suministro alimentario. Sólo una parte del grano de la cosecha se emplea para producir biocombustibles. Lo restante de la cosecha, la mayor parte, se emplea para producir piensos animales ricos en proteínas que servirán a la producción de carne y de productos lácteos.

Por ejemplo, en el caso de las oleaginosas, el 55% de las semillas oleaginosas se emplea en la elaboración de tortas de las que se alimentan los animales y sólo la parte restante se utiliza para producir biodiesel. Por lo tanto, aumentar la producción de biocombustibles no sólo ayudará a combatir el cambio climático, sino que también permitirá a la UE reducir su gran dependencia de las importaciones de piensos y a liberar más tierras en el resto del mundo. En la actualidad la UE importa de los EE.UU., Argentina y Brasil el 80% de las proteínas que necesita para los piensos.

La producción de biocombustibles en la UE no sólo ayudará a combatir el cambio climático, sino que también ayudará a reducir nuestra gran dependencia de unos pocos países, de los que adquirimos gran parte de nuestro suministro energético y de nuestros piensos.



EL COPA Y LA COGECA

LA VOZ DE LOS AGRICULTORES EUROPEOS Y DE SUS COOPERATIVAS

El Copa es la voz de los agricultores europeos y la Cogeca es la voz de las cooperativas agrícolas europeas. Juntos, promueven los intereses de la agricultura en la Unión Europea y hablan en nombre de cerca de 30 millones de agricultores y sus familias y en nombre de más de 40 mil cooperativas agrícolas - representando así a la amplia mayoría de estas empresas en la UE. Reúnen a 76 organizaciones miembros procedentes de los Estados miembros de la UE.

copa***cogeca**

european farmers

european agri-cooperatives

Copa-Cogeca
European Farmers European Agri-Cooperatives
61 Rue de Trèves
B - 1040 Brussels

Tel 00 32 (0) 2 287 27 11
Fax 00 32 (0) 2 287 27 11

www.copa-cogeca.eu