



por un planeta vivo®



SEO/BirdLife

Por un medio rural vivo:

Propuesta de WWF España y SEO/BirdLife para un nuevo modelo de apoyo a la actividad agraria

Celsa Peiteado Morales
agricultura@wwf.es
WWF España

Ana Carricondo
agricultura@seo.org
SEO/BirdLife





Contenido



- La PAC actual; por qué cambiar
- Propuesta de WWF España y SEO/BirdLife para una Nueva Política Rural Común
 - Principios y retos
 - Modelo propuesto
 - Financiación y Calendario estimados
 - Beneficios esperados
- Cuestiones pendientes: Preguntas para el debate





La PAC



- Creada en 1962. Última reforma en 2003 (pequeño reajuste 2009: “Chequeo Medico”)
- Más del 40% del presupuesto europeo en 2013.
- Condiciona decisiones de agricultores y ganaderos → gestión del 80% del territorio UE

Objetivos

- Alimentos sanos, de calidad, a precio razonable
- Rentas y calidad de vida en zonas rurales
- Multifuncionalidad (otros bienes y servicios)





Por qué cambiar la PAC



- **Impactos ambientales** de la agricultura intensiva y del abandono
- Continuo **éxodo rural y falta de relevo generacional**, especialmente en explotaciones menos rentables, pero más valiosas cultural y naturalmente
- **Escasa vinculación entre pagos públicos y generación de bienes y servicios**
- **Nuevas demandas sociales y prioridades políticas → Retos s. XXI**
- **Falta equidad en los pagos**, sigue favoreciendo a los que más producían (80% para el 20%); **falta de transparencia**; sensación de “eterno” reajuste

Hay que cambiar...

...hacia una **política común y pública** para suplir fallos del mercado en cuanto a **suministro de bienes públicos** y más eficaz para afrontar problemas y retos **transfronterizos**





por un planeta vivo®



SEO/BirdLife

Propuesta de WWF y SEO/BirdLife para un nuevo modelo de apoyo a la actividad agraria en una nueva Política Rural Común





Retos agrarios de la nueva PRC



- Mantener y promover **sistemas agrarios y forestales de alto valor natural**
- Lograr una gestión sostenible de los **recursos hídricos**
- Garantizar la conservación del **suelo** y su fertilidad
- Poner en marcha medidas de mitigación y adaptación al **cambio climático**
- Asegurar gestión apropiada de los **espacios protegidos UE**

...Promover los valores ambientales como oportunidad y no como amenaza





Principios del apoyo a la actividad agraria en la nueva PRC



Principio básico:

- Pagos públicos por bienes y servicios públicos

Además:

- Ayudas vinculadas al cumplimiento de **metas y objetivos claros y verificables**
- **Transparencia**
- **Participación pública**





Elementos para una gestión sostenible de las explotaciones en la nueva PRC



- **Una condicionalidad reforzada/mejorada:** base legal común a todo el sector agrario, con mejoras en condiciones sobre hábitats, agua, etc.
- **Un sistema modular de ayudas ligadas a la producción de bienes y servicios ambientales,** que sustituya los pagos directos del primer pilar, compuesto por:
 - **Pagos por superficie** (crecientes para cada nivel), posibilidad de ayudas a inversiones puntuales en infraestructuras
 - Herramienta operativa: **Contrato Territorial por Explotación**
 - **Formación y asesoramiento**
- Necesidad de una **nueva fórmula de cálculo de las ayudas,** que no discrimine a las explotaciones extensivas, de mayor valor ambiental (superar la barrera del lucro cesante y los costes adicionales)





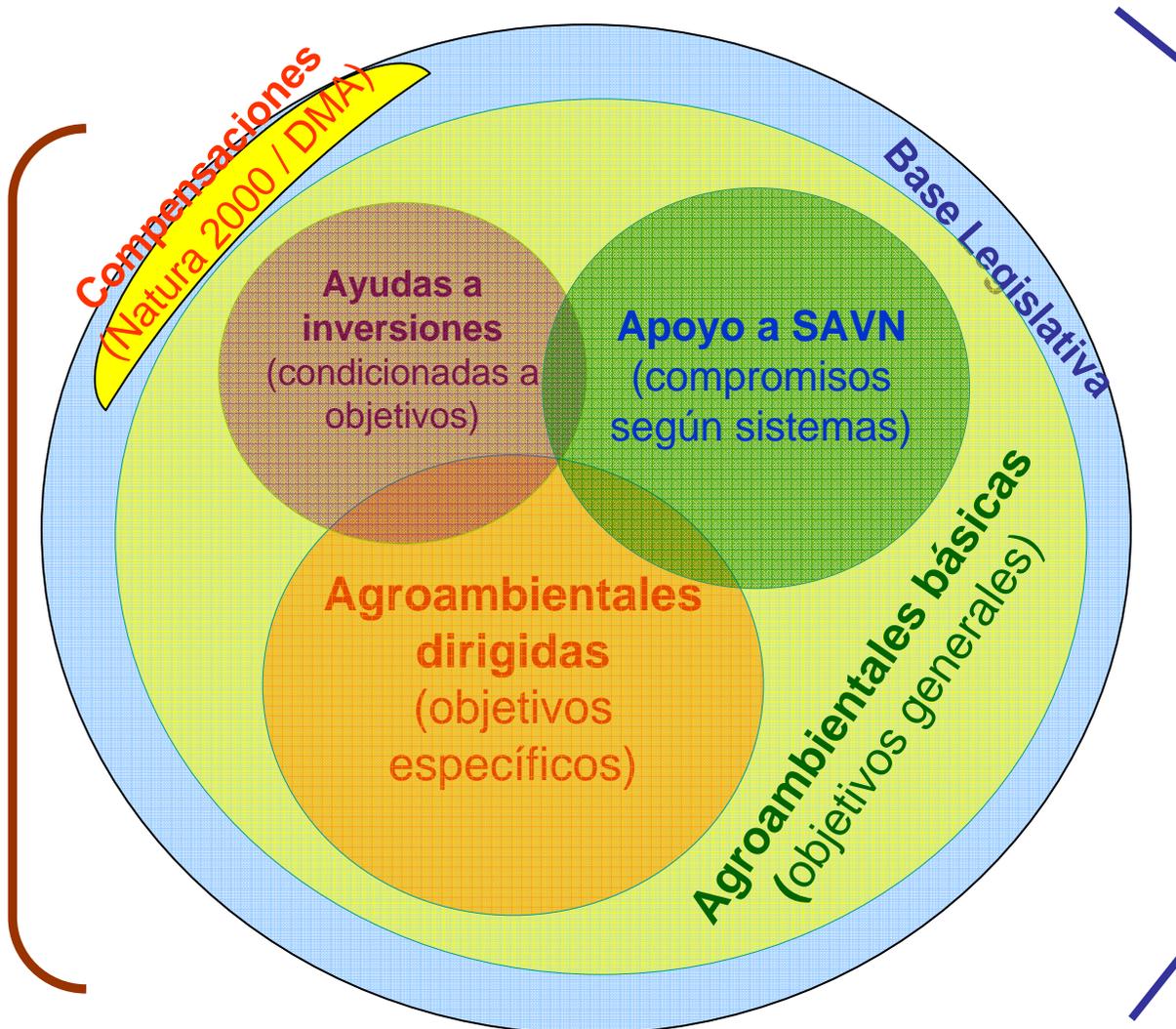
El modelo propuesto



SEO/BirdLife

Formación / Asesoramiento

Contrato territorial de explotación
(distintos niveles)



Otros planes y herramientas de desarrollo rural a nivel europeo





Nueva Base Legislativa



- **Requisitos Legales de Gestión:**
 - Una ampliación de los actuales pasaría (aunque en realidad ya lo sean) a ser obligatoria para todos los productores, tanto si se perciben o no ayudas
 - En caso de disposiciones de gestión obligatoria que supongan una afección discriminatoria para ciertas explotaciones respecto de las su entorno (ej. obligaciones de Natura 2000 o de la aplicación de la DMA), derivarán en las correspondientes compensaciones
- **Buenas Condiciones Agrarias y Ambientales mejoradas**
 - Paquete básico para explotaciones agrícolas, ganaderas, o forestales que quieran acceder al sistema de ayudas de la PRC
 - Ampliar con prácticas sobre gestión de agua, hábitats/especies, etc.
 - Corregir condiciones actuales contradictorias o con efectos ambientales negativos (ej. obligación de “eliminar malas hierbas”)
 - Actualizadas periódicamente (avances científicos)





1.

Esquemas agroambientales básicos



- **Potenciales beneficiarios:** 100% de agricultores, ganaderos y gestores forestales
- **Tipo de medidas:** conjunto variado de prácticas sencillas aplicables a los diferentes sistemas agrarios o forestales, independientemente de su ubicación, dirigidas a una mejora ambiental básica de la explotación.

Ejemplos: razas y variedades autóctonas, sistemas bajo empleo insumos, rotaciones de cultivo sencillas, setos y franjas tampón más allá de las BCAM





2. Medidas con objetivos ambientales complejos o específicos



- **Potenciales beneficiarios:** todas las explotaciones en general, y aquellas ubicadas en zonas con potencialidades o problemas específicos
- **Tipo medidas:** diseñadas en función de objetivos ambientales más complejos (múltiples), ambiciosos (cuantitativamente mayores que en el nivel anterior) o específicos (localizados en zonas determinadas: con riesgo de salinización, alta erosión, etc)

Ejemplos: producción ecológica, FSC, producciones de calidad (IGP, DO) con criterios ambientales, medidas complejas contra la erosión, etc.





3.

Apoyo a sistemas agroforestales de alto valor natural (SAVN)



- **Potenciales beneficiarios:** explotaciones pertenecientes a agrosistemas identificados de alto valor (estepas cerealistas de secano, dehesas, ganadería extensiva, campiña de montaña, etc.), o bajo instrumento de gestión o planificación (N2000, zonas prioritarias para DMA, áreas para recuperación de hábitats prioritarios o especies amenazadas)
- **Tipo de medidas:** diseñadas específicamente, por tipo de sistema, como conjunto de prácticas que generan y sostienen sus valores ambientales, o dirigidas a los objetivos de conservación de los espacios/especies

Ejemplos: Mantenimiento de prácticas tradicionales mejoradas; Reconversiones a ciertos cultivos o usos (transformación a pastos o incluso a forestal); manejo específico y prácticas para recuperación de ciertas especies, etc.





4.

Ayudas a inversiones



- **Potenciales beneficiarios:** explotaciones acogidas a alguna de las ayudas del sistema, que requieran inversiones de capital para consecución de los objetivos del esquema o para mantenimiento o mejora de su viabilidad siempre que esté relacionada con los mismos
- **Tipo de inversiones:**
 - *Para explotaciones de SAVN o acogidas a agroambientales dirigidas y producciones de calidad:* Pequeñas infraestructuras, TICs, maquinaria, procesado, promoción y comercialización de productos, tecnologías sostenibles (mejora de la eficiencia ambiental), innovación y diversificación.
 - *Para todas (también en agroambientales básicas):* innovación, mejores técnicas disponibles desde la perspectiva ambiental y de eficiencia





Contrato Territorial por Explotación



Fases del contrato:

- Diagnóstico de la explotación (ambiental y socioeconómico)
- Definición objetivos por explotación
- Elaboración de Plan de Gestión integrado de la explotación (Compromisos, acciones y calendario)
- Firma del Contrato territorial (5 – 10 años)

Ventajas / objetivos del contrato:

- Gestión integrada de la explotación
- Planificación a medio/largo plazo
- Facilitar trámites burocráticos

ASESORAMIENTO Y FORMACIÓN

- Optimizar los resultados del modelo y del contrato, orientar sobre potencialidad de la explotación y asegurar la capacitación de los gestores





Beneficios esperados



- **Gestión sostenible explotaciones** que haga frente a retos ambientales del siglo XXI
- **Mantener vivas las zonas rurales**, incluyendo fuentes de **ingresos alternativos**
- **Legitimar el apoyo público** a la actividad de agricultores, ganaderos y selvicultores (no se propone específicamente la reducción del presupuesto)
- **Transparencia**
- **Racionalidad**: pagos por bienes públicos y no según modelo histórico
- **Garantizar la renta** para las explotaciones, a largo plazo
- Apoyar la **multifuncionalidad** y poner en valor la **gestión sostenible**, con **productos locales y de calidad**





por un planeta vivo®



SEO/BirdLife

Cuestiones pendientes: Preguntas para el debate





¿?



- ¿**Cómo calcular los pagos** según el principio de bienes y servicios a la sociedad?
- **Efectos directos e indirectos de la sustitución del pilar 1**
- Pertinencia de avanzar **del modelo de pagos históricos al regionalizado** durante la etapa de transición
- **Coordinación** del modelo propuesto con **otras medidas** del pilar 2
- Papel del enfoque **LEADER** / Integración en las **políticas territoriales-rurales**
- Decisión sobre las dificultades/ventajas de la **co-financiación** del presupuesto de la nueva PRC
- **OMC**: criterios ambientales, seguridad alimentaria, etc.
- Necesidad de **regulación del mercado**, formación de precios, etc.
- Elemento clave: **modelos/patrones de consumo** (calidad, proximidad, temporada, etc.)





por un planeta vivo®



SEO/BirdLife

Muchas gracias por su atención

