

Gestión de Riesgos en la Agricultura: La Perspectiva Internacional



Valerio Lucchesi, Responsable de políticas
valerio.lucchesi@ifap.org



FIPA : Federación Internacional de Productores Agropecuarios

¿Qué es?

- Una red mundial en la que los agricultores de los países industrializados y de los países en desarrollo intercambian sus preocupaciones y establecen prioridades comunes
- 120 organizaciones nacionales de agricultores de 80 países

¿Qué hace?

- Defiende políticas y exige que se tomen medidas efectivas en nombre de los agricultores familiares y de sus comunidades rurales
- Desarrolla la capacidad de los agricultores de influir en las decisiones que los afectan, tanto a escala nacional como internacional

¿Por qué es la gestión de riesgo es importante para los agricultores?



Herramientas de gestión de riesgos para permitir :

- Resistir las crisis
- Satisfacer las necesidades de seguridad alimentaria.

En un contexto mundial caracterizado por:

- Empeoramiento de las condiciones climáticas,
- Reciente crisis alimentaria mundial,
- Brotes de enfermedades animales,
- Aumento de la volatilidad de los precios,
- Mayor preocupación de los consumidores por la seguridad alimentaria,
- Mercados internacionales más integrados
- Ineficiencia de los mercados agrícolas.

•Beneficio para los agricultores y para toda la sociedad!

La gestión de riesgos: una prioridad política de la FIPA



Grupo de trabajo FIPA

- Una nota informativa
- Un flash político
- Una colección de estudios de caso

Toda la información colectada será disponible para los miembros de la FIPA como la UPA que podrá distribuirla!

FARMERS' PRIORITIES FOR ACTION

INTERNATIONAL FEDERATION OF AGRICULTURAL PRODUCERS

Climate Change, Economic Conditions, Inequality

FIPA | IFAP

Gestión de Riesgos en la Agricultura

Nota de información

La gestión de riesgos es uno de los grandes desafíos para los agricultores en este siglo y es crucial para la progresión de la agricultura en todo el mundo. De hecho, herramientas adecuadas de gestión de riesgo son uno de los aspectos fundamentales para mejorar las condiciones de vida en las zonas rurales y ayudar a hacer frente a la variedad de riesgos que los agricultores tienen que enfrentar.

¿POR QUÉ ES LA GESTIÓN DE RIESGO IMPORTANTE PARA LOS AGRICULTORES?

La necesidad de contar con herramientas y estrategias para la gestión de riesgos es mayor que nunca en un contexto de empeoramiento de las condiciones climáticas, reciente crisis alimentaria mundial, brotes de enfermedades animales, aumento de la volatilidad de los precios, mayor preocupación de los consumidores por la seguridad alimentaria, mercados internacionales más integrados e ineficiencia de los mercados agrícolas. Estrategias adecuadas de gestión de riesgos no sólo benefician a los agricultores sino a toda la sociedad, promoviendo programas y objetivos de seguridad alimentaria, mayor empleo y reducción de la pobreza. Así, el apoyo a los productores agropecuarios en la gestión de riesgos reduce en beneficios tanto para la población rural que urbana.

Los agricultores han luchado durante siglos para manejar y hacer frente a los riesgos resultantes de la incertidumbre en materia de condiciones climáticas, enfermedades, plagas o factores naturales fuera de su control. Esta situación también puede verse agravada por riesgos económicos, institucionales y sociales que tienen un efecto sobre los ingresos de las explotaciones agropecuarias, dificultan la inversión y, en algunos casos, obstaculizan la aplicación de prácticas innovadoras. Las condiciones de vida, el bienestar y la seguridad de los agricultores se ven afectados negativamente como consecuencia de este amplio espectro de riesgos. En particular, los pequeños productores con pocos recursos tienen que enfrentar dificultades específicas en la gestión de riesgos.

Los agricultores de todo el mundo mitigan y enfrentan los riesgos de diferentes maneras, según las diversas condiciones medioambientales, económicas y sociales. Desde siempre, técnicas tales como las buenas prácticas agrícolas, la diversificación de cultivos y actividades agropecuarias, la adaptación a nuevas tecnologías y la implementación de medidas de seguridad han ayudado a los agricultores a enfrentar los riesgos.

Los agricultores de los países en desarrollo cuentan relativamente con mayores recursos para la gestión de riesgos gracias al acceso a la tecnología y a una diversidad de sistemas e instrumentos públicos y privados que los protegen de contingencias desfavorables. En los países en desarrollo y en las economías en transición los productores se hallan más expuestos a los riesgos y disponen de menos recursos para manejarlos, operando a menudo en un contexto social caracterizado por una deficiente capacidad institucional y técnica. En estos países, los instrumentos para la gestión de riesgos no se hallan disponibles o bien los pequeños productores no pueden acceder a ellos.

TIPOLOGÍA DE LOS RIESGOS EN LA AGRICULTURA

Los riesgos en la agricultura afectan los siguientes aspectos:

- La producción, por los riesgos de cosecha, precios, enfermedades, fluctuaciones de los ingresos y otros riesgos financieros;
- El capital de los productores por los riesgos que involucran daños a las construcciones, a la maquinaria, a los rebaños, al personal o a otros bienes de capital;
- Los agricultores y los trabajadores rurales como individuos, por los riesgos para la salud y la seguridad y los riesgos de responsabilidad.

A menudo, las consecuencias negativas de una contingencia adversa tienen un impacto simultáneo sobre más de uno de los elementos mencionados e interactúan afectando diferentes aspectos de los sistemas de producción y la viabilidad de la explotación, arrastrando a los productores en una espiral descendente que afecta la producción, los bienes de capital y la seguridad personal. Por ejemplo, si un productor se enferma, puede verse afectada la producción debido a la pérdida de tiempo de trabajo, lo cual se traduce en una reducción de sus ingresos, llevándolo, posiblemente, a tener que gastar sus ahorros, a vender sus bienes de capital, a la pérdida de su propiedad y, consiguientemente, a un estado de pobreza crónica.

*Como ejemplo de implementación de los mercados agrícolas pueden mencionarse, entre otros, la falta de inclusión financiera y organización de los mismos, la insuficiente estructuración institucional y material, las condiciones de competencia imperfecta, la falta de información sobre mercados, la limitada disponibilidad de los servicios y los riesgos que pueden ser asumidos.

“ESTRATEGIAS ADECUADAS DE GESTIÓN DE RIESGOS NO SÓLO BENEFICIAN A LOS AGRICULTORES SINO A TODA LA SOCIEDAD, PROMOVRIENDO PROGRAMAS Y OBJETIVOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA, MAYOR EMPLEO Y REDUCCIÓN DE LA POBREZA.”

Tipología de los riesgos en la agricultura

Clasificación basada en las diversas causas de los riesgos:

- Riesgos climáticos y de desastres naturales
- Riesgos de enfermedades de los cultivos y animales
- Riesgos para la inocuidad de los alimentos
- Riesgos relacionados con el crédito
- Riesgos relacionados con los precios y los mercados
- Riesgos individuales de los agricultores
- Riesgos relacionados con las políticas y las regulaciones



Tipología de las estrategias para la gestión de los riesgos en la agricultura

La FIPA propone un marco de análisis separando las estrategias en tres ejes:

- las estrategias de minimización de riesgos
- las estrategias de enfrentamiento de los riesgos
- las estrategias de recepción de asistencia luego de una crisis.



Necesidad de políticas de alto nivel en el plano regional, nacional e internacional

Factores limitantes:

- Desconocimiento: falta de datos fiables y de sistemas de información;
- Escasos medios financieros e infraestructuras;
- Dificultades para entablar un diálogo con prestadores de servicios de gestión de riesgo
- Problemas para comprender los instrumentos: **complejidad!**



Recomendaciones de la FIPA en relación a la gestión de los riesgos en agricultura

- Desarrollar más los instrumentos
- Más accesibles para todos los agricultores



- Confianza en los **inversores y las inversiones** sirven para:
 - **mantener a la agricultura en las zonas rurales,**
 - **reducir la inseguridad alimentaria y**
 - **hacer que los agricultores apliquen prácticas productivas innovadoras.**

Necesidades específicas de los pequeños agricultores

...Cooperativas agrícolas



Recomendaciones de la FIPA en relación a la gestión de los riesgos en agricultura

Los gobiernos deberían asumir un **compromiso** mayor en la gestión de riesgos de la agricultura ofreciendo:

- un enfoque uniforme e integral,
- un marco legal y reglamentario claro que facilite las estrategias.
- Políticas propicias y adecuadas para evaluar y seguir los riesgos que ayuden a los agricultores en la prevención y mitigación
- Instrumentos que no causen distorsiones al comercio o la producción
- una fuerte colaboración entre los sectores público y privado



Recomendaciones de la FIPA en relación a las instituciones internacionales

La FIPA:

Banco Mundial, la FAO y el FIDA

- Apoya las actividades de las **organizaciones internacionales**
- Impulsa actividades para elevar el nivel de conciencia a escala regional e internacional.
- Fomenta para trabajar en asociación con gobiernos, organizaciones de agricultores y el sector privado
- Fomenta para impulsar y apoyar financieramente el desarrollo de instrumentos de gestión del riesgo y estrategias



Educación, investigación y desarrollo sobre la gestión de riesgos en agricultura

Formación y educación son importante para:

- La innovación,
- La mayor conciencia sobre la gestión de riesgos
- Garantizar una correcta utilización de los instrumentos.



Participación de los agentes privados y el sector público

Desarrollo de la tecnología y la difusión de los resultados importantes para:

- minimizar los riesgos y aumentar la información disponible.

La FIPA:

- reclama más inversiones en investigación y desarrollo en la gestión de riesgos
- fomenta el fortalecimiento del vínculo entre los investigadores y los agricultores.

Organizaciones de agricultores fuertes y bien organizadas

- Ayuda financiera para las organizaciones de agricultores de los países en desarrollo para **fortalecer capacidad** de presionar a los gobiernos!!

Las organizaciones tienen un papel crucial:

- Proceso de diseño y seguimiento de las políticas,
- Decisiones sobre la asignación de los recursos,
- Garantizar que estrategias y instrumentos sean eficaces y prácticos,
- Facilitar el acceso de los agricultores a los servicios de gestión de riesgos,
- Información y apoyo en el reconocimiento de los derechos de los agricultores.

Cooperacion y intercambio de informaciones



Conclusiones



- Acción de *lobby* de la FIPA
- Grupo de trabajo de la FIPA sobre la gestión de riesgos

Valerio Lucchesi, Responsable de políticas

valerio.lucchesi@ifap.org